



PROVINCIA DI PISA
Istituzione dei Comuni per il governo dell'area vasta, Scuole, Strade e Sistemi di trasporto, Territorio e Ambiente,
Gestione associata di servizi e assistenza ai Comuni

PREMESSA

L'art. 40 del D.Lgs. 165/2001 al comma 3-sexies prevede che a corredo di ogni contratto collettivo decentrato integrativo le pubbliche amministrazioni redigono una relazione illustrativa e tecnico-finanziaria da sottoporre alla certificazione da parte degli Organi di Controllo di cui all'art. 40-bis, comma 1, stesso Decreto, utilizzando gli schemi appositamente predisposti e resi disponibili dal Ministero dell'economia e delle finanze di intesa con il Dipartimento della Funzione Pubblica.

In data 19/07/2012, con Circolare n. 25 il Mef, Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato ha predisposto e resi noti gli schemi di relazione illustrativa e tecnico-finanziaria.

Sulla base di quanto previsto e chiarito nella citata Circolare RGS n. 25 del 19/07/2012 e seguendo gli schemi ad essa allegati (le parti non ritenute pertinenti sono presenti con l'annotazione "parte non pertinente allo specifico accordo illustrato"), pertanto, è redatta la presente relazione illustrativa e tecnico-finanziaria a corredo del Contratto Collettivo Decentrato Integrativo siglato dalla Delegazione trattante in data 16/11/2022.

RELAZIONE ILLUSTRATIVA

Modulo 1 - Illustrazione degli aspetti procedurali e sintesi del contenuto del contratto

Data di sottoscrizione		Preintesa definita in data 16/11/2022 C.C.D.I. sottoscritto in data 12/12/2022
Periodo temporale di vigenza		Normativo 2022-2024 Economico 2022.
Composizione della delegazione trattante		Parte Pubblica (ruoli/qualifiche ricoperti): Presidente: Segretario Generale Componenti: Dirigente Settore Programmazione e Risorse Organizzazioni sindacali ammesse alla contrattazione (elenco sigle): FP-CGIL, CISL-FP, UIL FPL, FEDIR SANITA', DIREL, DIRER, UNSCP Firmatarie del CCDI: FP-CGIL, DIREL
Soggetti destinatari		Personale dirigente
Materie trattate dal contratto integrativo (descrizione sintetica)		a) Disciplina degli istituti normativi ed economici successivamente al CCNL del 17/12/2020
Rispetto dell'iter adempimenti procedurale e degli atti propedeutici e successivi alla contrattazione	Intervento dell'Organo di controllo interno.	È stata acquisita la certificazione dell'Organo di controllo interno in data 28/11/2022
	Allegazione della Certificazione dell'Organo di controllo interno alla Relazione illustrativa.	Nel caso l'Organo di controllo interno abbia effettuato rilievi, descriverli:
	Attestazione del rispetto degli obblighi di legge che in caso di inadempimento comportano la sanzione del divieto di erogazione della retribuzione accessoria	È stato adottato il Piano della Performance previsto dall'art. 10 del d.lgs. 150/2009 con Decreto presidenziale n. 34 del 16/03/2022.
		Con Decreto presidenziale n. 57 del 28/04/2022 l'Ente ha approvato il Piano triennale per la prevenzione della corruzione triennio 2022/2024
		L'organo di valutazione ha validato la Relazione sulla Performance anno 2021 ai sensi dell'articolo 14, comma 6. del d.lgs. n. 150/2009 in data 05/07/2022. La stessa Relazione è stata approvata con Decreto presidenziale n. 75 del 12/07/2022. La Relazione della Performance relativa all'anno corrente verrà validata in fase di consuntivazione..
		È stato assolto l'obbligo di pubblicazione di cui ai commi 6 e 8 dell'art. 11 del d.lgs. 150/2009? L'articolo 53 comma 1, lettera i), del D.Lgs. 33/2013 ha abrogato l'articolo 11 del D.Lgs. 150/2009. Tale adempimento è stato recepito all'articolo 10 commi 6 e 8 del precitato D.Lgs. 33/2013. Relativamente agli adempimenti di cui al comma 8 dell'articolo 10 del D.Lgs. 33/2013, i contenuti richiesti risultano inseriti nell'apposita sezione "Amministrazione trasparente" all'interno del sito istituzionale dell'ente e vengono costantemente aggiornati in relazione alle modifiche approvate dall'Amministrazione alla propria struttura organizzativa. Il D.Lgs. 33/2013 è stato modificato dal D.Lgs 97/2016 che ha eliminato l'obbligo di pubblicazione previsto alla lett. d) del comma 8 dell'art. 10.
Osservazioni:		

A) Illustrazione di quanto disposto dal contratto integrativo, in modo da fornire un quadro esaustivo della regolamentazione di ogni ambito/materia e delle norme legislative e contrattuali che legittimano la contrattazione integrativa della specifica materia trattata;

Gli obiettivi e l'oggetto del nuovo CCDI

Il presente contratto decentrato della Provincia di Pisa disciplina gli istituti normativi ed i criteri generali di distribuzione delle risorse finanziarie destinate alla retribuzione di posizione e di risultato e per la determinazione della retribuzione di risultato.

La delegazione trattante di parte pubblica della Provincia di Pisa e la delegazione di parte sindacale hanno sottoscritto in data 16/11/2022 la pre intesa.

Illustrazione dei contenuti del CCDI

Si elencano di seguito i principali contenuti del decentrato:

Articoli da 1 a 15	✓ Campo di applicazione ✓ Durata, decorrenza, tempi e procedure di applicazione del contratto ✓ Sistema delle relazioni sindacali ✓ Interpretazione autentica ✓ Informazione ✓ Confronto ✓ Organismo paritetico per l'innovazione ✓ Contrattazione integrativa decentrata ✓ Orario di lavoro ✓ Pari opportunità, contrasto alle discriminazioni e al fenomeno del mobbing ✓ Tutela legale ✓ Personale esonerato dallo sciopero ✓ Diritto all'incarico dirigenziale ✓ Linee guida generali in materia di formazione
Articoli da 16 a 23	✓ Criteri generali per la distribuzione delle risorse finanziarie destinate alla retribuzione di posizione e di risultato. ✓ Criteri per la determinazione della retribuzione di risultato ✓ Differenziazione e variabilità della retribuzione di risultato ✓ Incarichi ad interim – Definizione percentuale ✓ Criteri e risorse per l'applicazione della clausola di salvaguardia ✓ Criteri delle forme di incentivazione delle specifiche attività e prestazioni correlate all'utilizzo delle risorse previste da specifiche disposizioni di legge – Correlazione tra i suddetti compensi e la retribuzione di risultato ✓ Welfare aziendale ✓ Trattamento economico del personale in distacco sindacale
Articolo 24	✓ Clausole finali

B) quadro di sintesi delle modalità di utilizzo delle risorse

La costituzione del Fondo complessivo per l'anno 2022 è stata adottata con D.D. n. 241 in data 17 febbraio 2022. Il CCDI disciplina gli impieghi del Fondo 2022. Nella relazione tecnico-finanziaria che accompagna il CCDI sono riportati gli elementi utili a valutarne la sua ricaduta economica. Le risorse del Fondo 2022 sono utilizzate nel seguente modo:

ANNO 2021		
	%	IMPORTO
Retribuzione di Posizione	78	137.978,24
Retribuzione di Risultato	22	38.916,94
Totale	100	176.895,18

C) effetti abrogativi impliciti

Il CCDI ha efficacia dal 01/01/2022 e determina l'abrogazione del precedente CCDI del 22/12/2021.

D) illustrazione e specifica attestazione della coerenza con le previsioni in materia di meritocrazia e premialità

Le previsioni sono coerenti con le disposizioni in materia di meritocrazia e premialità in quanto la distribuzione della retribuzione di risultato avviene sulla base dei criteri del Sistema di misurazione e valutazione della prestazione approvato con Decreto presidenziale n. 95 del 24/07/2015. In particolare: la determinazione della retribuzione di risultato è correlata alle risultanze del Sistema di misurazione e valutazione della performance in relazione al raggiungimento degli obiettivi programmati ed assegnati.

Ai sensi dell'art. 30, comma 7, tenuto conto che l'attuale dotazione organica dirigenziale non è superiore a 5 unità, non trovano applicazione le disposizioni di cui ai commi 2, 3 e 4 del citato art. 30.

E) illustrazione e specifica attestazione della coerenza con il principio di selettività delle progressioni economiche

Parte non pertinente allo specifico accordo illustrato.

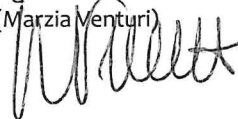
F) illustrazione dei risultati attesi dalla sottoscrizione del contratto integrativo, in correlazione con gli strumenti di programmazione gestionale

Il collegamento con gli strumenti di programmazione è rappresentato dal DUP 2022/2024 (D.C.P. 114 del 21/12/2021) dove sono definiti gli obiettivi strategici e operativi che l'Amministrazione intende raggiungere e dal Piano delle Performance 2022/2024 (D.P. 34 del 16/03/2022) dove sono esplicitati gli obiettivi annuali ed i livelli di performance organizzativa e individuale attesi (documento confluito nel PIAO approvato con D.P. 89 dell'8/09/2022).

La Delegazione di Parte Pubblica

Il Segretario Generale

(Marzia Venturi)





PROVINCIA DI PISA
Istituzione dei Comuni per il governo dell'area vasta, Scuole, Strade e Sistemi di trasporto, Territorio e Ambiente,
Gestione associata di servizi e assistenza ai Comuni

RELAZIONE TECNICO-FINANZIARIA

La presente relazione tecnico-finanziaria accompagna il CCDI 2022.

Essa è articolata seguendo l'indice riportato nella circolare RGS del 19/07/2012, n. 25. Ogni sezione è completa con l'illustrazione delle voci elementari corredate dalle informazioni ritenute necessarie. Le parti non pertinenti sono comunque presenti con la formula "parte non pertinente allo specifico accordo illustrato" per consentire all'organo di certificazione (Collegio dei Revisori) di valutare anche la coerenza delle parti non ritenute pertinenti.

Modulo I – La costituzione del fondo per la contrattazione integrativa.

Sezione I – Risorse fisse aventi carattere di certezza e di stabilità

Risorse storiche consolidate

L'art 57 del CCNL 17/12/2020 ha previsto una nuova modalità di costituzione del Fondo per la retribuzione di posizione e risultato del personale dirigenziale. In particolare è previsto che il Fondo per la retribuzione di posizione e di risultato è costituito con le seguenti risorse: Art. 57, comma 2, lettera a) unico importo annuale nel quale confluiscono tutte le risorse certe e stabili negli importi certificati dagli organi di controllo interno di cui all'art. 40-bis, comma 1 del d. lgs. n. 165/2001 - destinate a retribuzione di posizione e di risultato nell'anno 2020, ivi comprese quelle di cui all'art. 56 e la RIA del personale cessato fino al 31 dicembre del suddetto anno.

Descrizione	Importo
Importo Unico annuale ricomprensivo tutte le risorse certe e stabili destinate a retribuzione di posizione e di risultato dell'anno precedente (2020) - Art. 57 comma 2 lett. a) CCNL Dirigenti 2020	171.328,00
TOTALE	171.328,00

Decurtazione del fondo

Sono state effettuate le seguenti decurtazioni:

Descrizione	Importo
Totale riduzioni	0,00

Totale risorse fisse 2022: Euro 171.328,00 (Limite ex art. 23, co. 2, D.Lgs.75/2017)

Incrementi stabili esplicitamente quantificati in sede di Ccnl (art. 57, co. 2, lett. a) CCNL 17/12/2020)

Risorse corrispondenti all'1,53% sul Monte Salari Dirigenti dell'anno 2015 - Art. 56 CCNL Dirigenti 2020 Quota Anno 2021	5.567,18
Totale incrementi	5.567,18

Altri incrementi con carattere di certezza e stabilità

Non sono stati effettuati ulteriori incrementi stabili che alimentano le risorse stabili del fondo.

Totale delle risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità del Fondo anno 2022 € 176.895,18

Sezione II – Risorse variabili

Le risorse variabili sono così determinate (art. 57, co. 2, lett. a) CCNL 17/12/2020)

Descrizione	Importo
Art. 57, comma 3, economie Fondo anno precedente	0,00
Totale	0,00

Sezione IV – Sintesi della costituzione del Fondo sottoposto a certificazione

Descrizione	Importo
Risorse stabili	176.895,18
Risorse variabili	0,00
Totale	176.895,18



PROVINCIA DI PISA
Istituzione dei Comuni per il governo dell'area vasta, Scuole, Strade e Sistemi di trasporto, Territorio e Ambiente,
Gestione associata di servizi e assistenza ai Comuni

Sezione V – Risorse temporaneamente allocate all'esterno del fondo

Parte non pertinente allo specifico accordo illustrato.

Modulo II - Definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa

Questo modulo è destinato a restituire, in coerenza con le risorse rese disponibili in sede di costituzione del Fondo, la relativa programmazione di utilizzo come formalmente concordata in sede di accordo integrativo.

Anche per questo modulo ogni voce elementare andrà documentata dal punto di vista quantitativo e giuridico al fine di consentire la certificazione del modulo e compito dell'estensore è di rendere verificabili le diverse voci tanto dal punto di vista giuridico (in termini di conformità alle norme o indicazioni contrattuali di primo livello) che dal punto di vista economico (in termini di correttezza della quantificazione).

Sezione I - Destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa o comunque non regolate specificamente dal Contratto Integrativo sottoposto a certificazione.

Sezione II - Destinazioni specificamente regolate dal Contratto Integrativo

Vengono regolate dal contratto somme per complessivi €. 176.895,18, così suddivise:

ANNO 2021		
	%	IMPORTO
Ributuzione di Posizione	78	137.978,24
Ributuzione di Risultato	22	38.916,94
Totale	100	176.895,18

Sezione III - Destinazioni ancora da regolare

Parte non pertinente allo specifico accordo illustrato.

Sezione IV - Sintesi della definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa sottoposto a certificazione

Sezione V - Destinazioni temporaneamente allocate all'esterno del Fondo

Parte non pertinente allo specifico accordo illustrato

Sezione VI - Attestazione motivata, dal punto di vista tecnico-finanziario, del rispetto dei vincoli di carattere generale

Ai fini della certificazione, la relazione dimostra il rispetto dei vincoli di carattere generale:

- a. rispetto di copertura delle destinazioni di utilizzo del Fondo aventi natura certa e continuativa con risorse del Fondo fisse aventi carattere di certezza e stabilità.
- b. attestazione motivata del rispetto del principio di attribuzione selettiva di incentivi economici: gli incentivi economici sono erogati in base al CCNL e la parte di retribuzione di posizione è erogata in applicazione delle norme regolamentari dell'Ente.
- c.. Parte non pertinente allo specifico accordo illustrato.



PROVINCIA DI PISA

Istituzione dei Comuni per il governo dell'area vasta, Scuole, Strade e Sistemi di trasporto, Territorio e Ambiente,
Gestione associata di servizi e assistenza ai Comuni

Modulo III - Schema generale riassuntivo del Fondo per la contrattazione integrativa e confronto con il corrispondente
Fondo certificato dell'anno 2016

Tabella 1 – Schema generale riassuntivo di costituzione del Fondo Anno 2022 e confronto con il corrispondente Fondo certificato 2021.

Costituzione del fondo	Fondo 2022	Fondo 2021	Diff. 2021-2022
Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità			
Risorse storiche sottoposte all'art. 23 del D.Lgs. 75/2017			
Unico importo consolidato anno 2020 (art. 57 co. 1, lett. a) CCNL 17/12/2020)	171.328,00	171.328,00	0,00
Totale risorse fisse con carattere di certezza e stabilità	171.328,00	171.328,00	0,00
Poste stabili non sottoposte all'art. 23 del D.Lgs. 75/2017			
Incrementi contrattuali			
Risorse corrispondenti all'1,53% sul Monte Salari Dirigenti Dirigenti dell'anno 2015 - Art. 56 CCNL Dirigenti 2020	5.567,18	5.567,18	0,00
Altri incrementi con carattere di certezza e stabilità			
RIA e assegni ad personam personale cessato (art. 57, c. 1, lett. a)	0,00	381,29	381,29
Totale risorse stabili	176.895,18	177.276,47	381,29
Risorse variabili			
Poste variabili sottoposte all'art. 23 del D.Lgs. 75/2017			
Risorse previste da disposizioni di legge, ivi comprese quelle di cui all'art 43 Legge 449/1997, art. 24 comma 3 D. Lgs 165/2001) - Art. 57 comma 2 lett. b)	0,00	0,00	0,00
Risorse corrispondenti alle retribuzioni individuali di anzianità non più corrisposte al personale cessato dal servizio dall'anno successivo a quello di sottoscrizione del CCNL Dirigenti 2020 (Art. 57 comma 2 lett. c)	0,00	0,00	0,00
Risorse corrispondenti all'applicazione del principio di onnicomprensività del trattamento economico dei dirigenti ai sensi dell'art. 60 del CCNL Dirigenti 2020 (Art. 57 comma 2 lett. d) CCNL	0,00	0,00	0,00
Risorse autonomamente stanziare dagli enti per adeguare il Fondo alle proprie scelte organizzative e gestionali, in base alla propria capacità di bilancio e entro i limiti di cui all'at. 57 comma 1 CCNL Dirigenti 2020 (Art. 57 comma 2 lett. e)	0,00	0,00	0,00
Poste variabili non sottoposte all'art. 23 del D.Lgs. 75/2017			
Risorse corrispondenti all'1,53% sul Monte Salari Dirigenti Dirigenti dell'anno 2015 (Art. 56) - Quote Anno 2018, 2019 e 2020 - Risorse presenti nel fondo una - tantum	0,00	16.701,54	16.701,54
Economie Fondo anno precedente (art. 57, co. 3)	0,00	0,00	0,00
Totale risorse variabili	0,00	16.701,54	16.701,54
Decurtazioni del Fondo			
	0,00	0,00	0,00
Totale decurtazione del Fondo	0,00	0,00	0,00
Risorse del Fondo sottoposte a certificazione			
Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità	176.895,18	177.276,47	381,29
Risorse variabili	0,00	16.701,54	16.701,54
Decurtazioni	0,00	0,00	0,00
Totale risorse Fondo sottoposte a certificazione	176.895,18	193.978,01	17.082,83



PROVINCIA DI PISA

Istituzione dei Comuni per il governo dell'area vasta, Scuole, Strade e Sistemi di trasporto, Territorio e Ambiente,
Gestione associata di servizi e assistenza ai Comuni

Tabella 2 – Schema generale riassuntivo di programmazione di utilizzo del Fondo Anno 2022 e confronto con il corrispondente Fondo certificato 2021.

PROGRAMMAZIONE DI UTILIZZO DEL FONDO	Fondo 2022	Fondo 2021	Diff. 2021-2022
Destinazioni regolate in sede di contrattazione integrativa			
Ributuzione di posizione	137.978,24	138.275,65	297,41
Ributuzione di risultato	38.916,94	39.000,82	83,88
Totale destinazioni regolate in sede di contrattazione integrativa	176.895,18	177.276,47	381,29
Destinazioni ancora da regolare			
Risorse ancora da contrattare	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
Destinazioni Fondo sottoposte a certificazione			
Destinazioni regolate in sede di contrattazione integrativa	176.895,18	177.276,47	381,29
Incremento ributuzione risultato anno 2022 (Art. 56 CCNL Dirigenti 2020)	€ 0,00	€ 16.701,54	16.701,54
Totale destinazioni Fondo sottoposte a certificazione	176.895,18	193.978,01	17.082,83



PROVINCIA DI PISA

Istituzione dei Comuni per il governo dell'area vasta, Scuole, Strade e Sistemi di trasporto, Territorio e Ambiente,
Gestione associata di servizi e assistenza ai Comuni

Modulo IV - Compatibilità economico-finanziaria e modalità di copertura degli oneri del Fondo con riferimento agli
strumenti annuali e pluriennali di bilancio

Sezione I - Esposizione finalizzata alla verifica che gli strumenti della contabilità economico-finanziaria dell'Amministrazione presidiano correttamente i limiti di spesa del Fondo nella fase programmatoria della gestione.

Il sistema contabile utilizzato dall'Amministrazione è strutturato in modo da tutelare correttamente in sede di imputazione/variazione dei valori di competenza dei diversi capitoli di bilancio i limiti espressi dal Fondo oggetto di certificazione, come quantificati nell'articolazione riportata al precedente Modulo II.

Tutte le somme relative al Fondo Posizione e Risultato Dirigenti sono imputate al capitolo 100295, intervento 1010201.

Sezione II - Esposizione finalizzata alla verifica a consuntivo che il limite di spesa del Fondo dell'anno precedente risulta rispettato.

A decorrere dal 01/01/2017, ai sensi dell'articolo 23, comma 2, del d.lgs. 75/2017, opera come tetto l'ammontare del Fondo costituito per l'anno 2016, pari ad €. 171.328,00, mentre non è più operante l'obbligo della decurtazione in misura proporzionale alle cessazioni del personale dal servizio.

Sezione III - Verifica delle disponibilità finanziarie dell'Amministrazione ai fini della copertura delle diverse voci di destinazione del Fondo

In conclusione la contrattazione decentrata integrativa 2021, è coperta da mezzi ordinari di bilancio e trova allocazione ai capitoli 100295, nel rispetto dei limiti di legge e di contratto.

La Delegazione di Parte Pubblica

Il Segretario Generale

(Marzia Venturi)