



PROVINCIA DI PISA

**Istituzione dei Comuni per il governo dell'area vasta
Scuole, Strade e Sistemi di trasporto, Territorio e Ambiente
Gestione associata di servizi e assistenza ai Comuni**

SEGRETERIA GENERALE

DELIBERA DI CONSIGLIO PROVINCIALE

Proposta nr. 1154/2022
Delibera nr. 14/2022 Registro Deliberazioni
Adunanza del 29/04/2022

Oggetto: RENDICONTO DELLA GESTIONE ESERCIZIO FINANZIARIO 2021 -
APPROVAZIONE

L'anno 2022 addì 29 del mese di aprile alle ore 11:30 in Pisa, via Cesare Battisti n. 14, si è riunito il Consiglio Provinciale appositamente convocato con nota del 22 aprile 2022 prot. nr. 17750, ai sensi dell'art. 4 comma 4 e secondo le modalità dell'art. 21 del Regolamento del Consiglio Provinciale.

All'appello risultano:

ANGORI MASSIMILIANO	Presente
BIBOLOTTI CRISTINA	Presente
BUTI ARIANNA	Presente
DI MAIO SERGIO	Presente
FRANCONI MATTEO	Presente
GIGLIOLI SIMONE	Presente
MOSCHI PAOLO	Presente
PASQUALINO GIOVANNI	Presente
PICCHI OLIVIA	Presente
SANTI GIACOMO	Presente

SBRANA SERENA

Assente

SCOGNAMIGLIO MARIA

Presente

SQUARCINI SILVIA

Presente

Assenti 1: Sbrana Serena.

Partecipa il Segretario Generale VENTURI MARZIA.

Accertata la validità dell'adunanza, il Sig. ANGORI MASSIMILIANO, in qualità di Presidente, ne assume la presidenza, dichiarando aperta la seduta e invitando il Consiglio Provinciale a deliberare in merito all'oggetto sopra indicato.

Si accerta, in via preliminare, l'esistenza dei pareri espressi ai sensi dell'art. 49 D.Lgs. 18.8.2000, n° 267.

La proposta in oggetto, come di seguito riportata, viene approvata con 9 (nove) voti favorevoli espressi in forma palese per il merito, 3 (tre) voti contrari – Moschi Paolo, Pasqualino Giovanni, Squarcini Silvia -, nessun astenuto.

IL CONSIGLIO PROVINCIALE

con l'assistenza del Segretario generale ai sensi e per gli effetti dell'art. 97, comma 2, T.U. n. 267/2000, in ordine alla conformità dell'azione amministrativa alle leggi, allo statuto ed ai regolamenti;

Premesso quanto segue:

- l'art. 227 del Decreto Legislativo n. 267/2000 dispone che la dimostrazione dei risultati di gestione deve avvenire mediante il rendiconto, il quale comprende il conto del bilancio, il conto economico e il conto del patrimonio.
- la disposizione normativa citata stabilisce altresì le modalità e le procedure per la sottoposizione al Consiglio Provinciale del rendiconto prevedendo espressamente che al conto devono essere allegati:
 - a la relazione dell'organo esecutivo ai sensi dell'art. 151, comma 6, del Decreto Legislativo n. 267/2000;
 - b la relazione dei revisori dei conti ai sensi dell'art. 239, comma 1, del Decreto Legislativo n. 267/2000;
 - c l'elenco dei residui attivi e passivi distinti per anno di provenienza;
- l'art. 228 dello stesso D.Lgs. n. 267/2000 prevede che, prima dell'inserimento nel conto del bilancio dei residui attivi e passivi, occorre provvedere al riaccertamento degli stessi consistente nella revisione delle ragioni del mantenimento in tutto o in parte dei residui. Alla ricognizione dei residui provvedono, con proprio atto, i Dirigenti;
- l'art. 239 del D.Lgs. n. 267/2000 disciplina la predisposizione da parte del Collegio dei revisori della relazione sulla proposta di deliberazione consiliare del rendiconto della gestione e sullo schema di conto consuntivo approvato dall'organo esecutivo;
- la L. 56/2014 "Disposizioni sulle città metropolitane, sulle Province, sulle unioni e fusioni di Comuni" ed in specifico, per quanto attiene alla competenza sugli organi della Provincia in materia di approvazione dei bilanci, il comma 55 dell'art. 1;

Visti i principi contabili per gli enti locali previsti dall'art. 3, comma 1 del D.Lgs. 118/2011:

- Principi generali o postulati – allegato n. 1 al D.Lgs. 118/2011;
- Principio contabile applicato n. 1 concernente la programmazione di bilancio - allegato n. 4/1 al D. Lgs. 118/2011;
- Principio contabile applicato n. 2 concernente la contabilità finanziaria - allegato n. 4/2 al D. Lgs. 118/2011;
- Principio contabile applicato n. 3 concernente la contabilità economico-patrimoniale degli enti in contabilità finanziaria - allegato n. 4/3 al D. Lgs. 118/2011;

Rilevato quanto segue:

- con l'adozione degli atti di seguito indicati si è proceduto all'approvazione di alcuni atti i cui dati confluiscono nel conto del bilancio ed alla parificazione del conto del tesoriere, degli economi e degli altri agenti contabili per l'anno 2021 e, precisamente:
 - a **decreto presidenziale n. 92 del 17/11/2021** avente per oggetto: "Resa del Conto della Gestione degli agenti contabili per l'esercizio finanziario 2021. Parificazione e riconciliazione con le scritture contabili dell'Ente" relativa all'economista Gabriele Tanzi fino alla data del 31/10/2021;

- b decreto presidenziale n. 8 del 01/02/2022** avente per oggetto: “Resa del Conto della Gestione degli agenti contabili per l'esercizio finanziario 2021. Parificazione e riconciliazione con le scritture contabili dell'Ente” ” relativa all’economista Monica Mainardi a partire dalla data del 01/11/2021;
- c decreto presidenziale n. 39 del 06/04/2022** avente per oggetto: “Resa del conto della gestione della Tesoreria Provinciale esercizio finanziario 2021 - Parificazione”;
- d decreto presidenziale n. 36 del 06/04/2022** avente per oggetto: “Conto della gestione dei titoli azionari dell'agente contabile per l'esercizio finanziario 2021”;
- e decreto presidenziale n. 25 del 08/03/2022** avente per oggetto: “Mancata parificazione del conto della gestione ANNO 2021 non presentato da A.C.I. - P.R.A. per la riscossione dell'imposta provinciale di trascrizione I.P.T.”;
- f decreto presidenziale n. 40 del 06/04/2022** avente per oggetto: “Conto della gestione anno 2021 relativo al gettito dell'imposta sulle assicurazioni contro la responsabilità civile derivante dalla circolazione dei veicoli a motore, esclusi i ciclomotori e per le macchine agricole”;
- g decreto presidenziale n. 14 del 04/02/2022** “Resa del conto della gestione buoni pasto anno 2021”;
- h decreto presidenziale n. 44 del 06/04/2022** “Inventario dei beni mobili della Provincia di Pisa. Resa del conto del consegnatario dei beni mobili con debito di custodia per l'anno 2021. Approvazione”;
- i decreto presidenziale n. 43 del 06/04/2022** “Inventario dei beni immobili della Provincia di Pisa per l'esercizio finanziario 2021. Approvazione”;
- j decreto presidenziale n. 42 del 06/04/2022** “Parificazione del conto della gestione anno 2021 reso da NIVI CREDIT S.r.l.”;
- k decreto presidenziale n. 30 del 16/03/2022** “Sanzioni amministrative pecuniarie per violazioni al Codice della Strada – Approvazione rendiconto finale delle entrate e delle spese anno 2021 art. 208 del D.Lgs. 30 aprile 1992 n. 285 e art. 393 del DPR 16 dicembre 1992 n. 495”;
- l decreto presidenziale n. 41 del 06/04/2022** “Parificazione del conto della gestione anno 2021 reso da Safety S.p.A.”;
- m decreto presidenziale n. 37 del 06/04/2022** avente per oggetto: “Successiva parificazione conti della gestione anno 2020 per il tributo per l'esercizio delle funzioni di tutela, protezione e igiene dell'ambiente (TEFA)”;
- n decreto presidenziale n. 46 del 08/04/2022** avente per oggetto: “Parificazione conti della gestione anno 2021 per il tributo per l'esercizio delle funzioni di tutela, protezione e igiene dell'ambiente (TEFA) e per i ruoli emessi dalla Provincia di Pisa”;

Visto altresì:

- che con apposito **Decreto Presidenziale n. 32 del 16/03/2022** si è proceduto al riaccertamento dei residui attivi e passivi riferiti agli anni 2021 e precedenti;
- le dichiarazioni dei Responsabili dei Servizi attestanti la non esistenza di debiti fuori bilancio e l'esistenza di partite pregresse;
- la determinazione dirigenziale n. 411 del 23/03/2022 “Determinazione indicatore tempestività dei pagamenti dell'esercizio 2021, ai sensi dell'art. 33 del D.Lgs. 33/2013” pubblicata sul sito istituzionale della Provincia;

Dato atto che ai sensi dell'art. 227 comma 5, l'indirizzo Internet di pubblicazione del rendiconto della gestione è:

<http://www.provincia.pisa.it/it/provincia/7780/Bilancio-preventivo-e-consuntivo.html>;

Richiamata la relazione prescritta dall'art. 151, comma 6, del D.Lgs. n. 267/2000 e predisposta dal Servizio Risorse contenente le valutazioni di efficacia dell'azione condotta sulla base dei risultati conseguiti in rapporto ai programmi ed ai costi sostenuti.

Dato atto che la relazione assunta dal Presidente della Provincia ai sensi dell'art. 1 comma 55 della L. 56/2014, contiene, in particolare:

- l'analisi degli scostamenti principali intervenuti rispetto alle previsioni, con motivazioni delle cause che li hanno determinati;
- l'analisi dei risultati di esercizio sia riferiti alla competenza 2021 sia relativa al conto dei residui 2020 e anni precedenti;
- l'analisi delle spese di investimento riferite all'anno 2021;
- la tabella dei parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale e la tabella degli indicatori gestionali;
- la valutazione di risultati riferiti ai programmi e ai progetti della Provincia per l'anno 2021 con applicazione delle tecniche tipiche della rendicontazione a contenuto "sociale" e quindi riferite ai principali parametri di impatto degli interventi programmati.

Precisato che il conto economico e il conto del patrimonio riferiti alla data del 31/12/2021 sono stati compilati in conformità all'art. 232 del Testo Unico Enti Locali, nel rispetto del principio contabile generale n. 17 della competenza economica e dei principi applicati della contabilità economico-patrimoniale di cui agli allegati n. 1 e n. 4.3 del D. Lgs. n. 118/2011 e tenendo conto di quanto specificato nelle relazioni che accompagnano i processi di riclassificazione;

Richiamati:

- l'articolo 42 del D. Lgs. 18/08/2000 n. 267 sulla competenza dei consigli, ed in particolare:
 - 1 Il consiglio è l'organo di indirizzo e di controllo politico-amministrativo;
 - 2 Il consiglio ha competenza limitatamente ai seguenti atti fondamentali:
 - programmi, relazioni revisionali e programmatiche, piani finanziari, programmi triennali e elenco annuale dei lavori pubblici, bilanci annuali e pluriennali e relative variazioni, rendiconto, piani territoriali ed urbanistici, programmi annuali e pluriennali per la loro attuazione, eventuali deroghe ad essi, pareri da rendere per dette materie;
- il comma 55 dell'art. 1 della L. 07/04/2014 n. 56 "Disposizioni sulle città metropolitane, sulle Province, sulle unioni e fusioni di Comuni":

"Il Presidente della Provincia rappresenta l'ente, convoca e presiede il Consiglio Provinciale e l'Assemblea dei Sindaci, sovrintende al funzionamento dei servizi e degli uffici e all'esecuzione degli atti; esercita le altre funzioni attribuite dallo Statuto. Il Consiglio è l'organo di indirizzo e controllo, propone all'assemblea lo Statuto, approva i regolamenti, piani, programmi; approva o adotta ogni altro atto ad esso sottoposto dal Presidente della Provincia; esercita le altre funzioni attribuite dallo Statuto. Su proposta del Presidente della Provincia il Consiglio adotta gli schemi di bilancio da sottoporre al parere dell'Assemblea dei Sindaci. A seguito del parere espresso dall'Assemblea dei Sindaci con i voti che rappresentino almeno un terzo dei Comuni compresi nella Provincia e la maggioranza della popolazione complessivamente residente, il Consiglio approva in via definitiva i bilanci dell'Ente....."

Richiamati altresì:

- l'articolo 73, con particolare riferimento al comma 3 del Decreto Legge 17/03/2020 n. 18 "Misure di potenziamento del servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori ed imprese connesse all'emergenza epidemiologica da covid-19", convertito con modificazioni dalla Legge 24/04/2020 n. 27, che ha sospeso l'applicazione dei commi 9 e 55 della Legge 56/2014, stante l'impossibilità, di convocare i sindaci in assemblea, in ragione della situazione straordinaria di emergenza sanitaria derivante dalla diffusione dell'epidemia Covid-19;
- il Decreto Legge 24.03.2022 n. 24 "Disposizioni urgenti per il superamento delle misure di contrasto alla diffusione dell'epidemia da COVID-19, in conseguenza della cessazione dello stato di emergenza, che non ha prorogato la vigenza dell'articolo di cui sopra, che quindi non produce più i suoi effetti in considerazione della cessazione dello stato di emergenza.

Visto lo schema di conto del bilancio per l'esercizio finanziario 2021 ed i suoi allegati, approvati dal Presidente della Provincia con proprio decreto n. 47 del 08/04/2022 e messi a disposizione, per deposito al Consiglio Provinciale presso la Segreteria Generale e il Settore Programmazione e Risorse;

Considerato che il collegio dei Revisori dei conti ha provveduto alla consegna, in data 20/04/2022, della relazione di cui all'articolo 239, comma 1, del Decreto Legislativo n. 267/2000 (allegato H);

Visto il parere dell'Assemblea dei Sindaci espresso in data 29/04/2022;

Visti altresì:

- il parere favorevole di regolarità tecnica espresso dal Dirigente del Servizio Gestione Risorse finanziarie e umane, ai sensi dell'art. 49, comma 1 T.U. 267/2000;
- il parere favorevole di regolarità contabile espresso dal Dirigente del Servizio Gestione Risorse finanziarie e umane, ai sensi dell'art. 49, comma 1 T.U. 267/2000, tenuto conto che l'atto comporta riflessi diretti ed indiretti sulla situazione economico-finanziaria e sul patrimonio dell'Ente;
- il D.P.R. 194/1996, contenente i modelli di Conto del Bilancio, Conto Economico, Prospetto di Conciliazione e Conto del Patrimonio con relativi allegati;

Accertata la propria competenza a determinare in merito ai sensi dell'art. 42 del T.U.E.L. 267/2000;

Sentiti gli interventi del Presidente Massimiliano Angori, dei Consiglieri Provinciali Moschi Paolo e Pasqualino Giovanni, come da registrazione di seduta;

DELIBERA

- 1 Di approvare il Rendiconto della gestione per l'esercizio 2021, ai sensi dell'art. 227 del D.Lgs. n. 267/2000, contenente il Conto del bilancio (All. A), lo stato patrimoniale (All. B) ed il Conto Economico (All. C), che presentano i seguenti dati complessivi:

CONTO DEL BILANCIO

Gestione di cassa

	Residui	Competenza	TOTALE
Fondo di cassa al 01.01.2021			81.313.586,73
Riscossioni	9.883.961,73	85.408.089,22	95.292.050,95
Pagamenti	38.168.452,21	48.942.222,37	87.110.674,58
FONDO DI CASSA al 31.12.2021			89.494.963,10

Gestione finanziaria

	Residui	Competenza	TOTALE
Fondo di cassa al 31.12.2021			89.494.963,10
Residui attivi	9.259.870,15	8.375.001,84	17.634.871,99
TOTALE			107.129.835,09
Residui passivi	6.190.827,16	28.704.952,12	34.895.779,28
- Fondo pluriennale vincolato per spese correnti			1.627.366,24
- Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale			20.756.689,57
Risultato di amministrazione al 31 dicembre 2021			49.850.000,00

CONTO ECONOMICO

Componenti positivi della gestione	(+)	€	74.672.049,81
Componenti negativi della gestione	(-)	€	55.633.597,36
Differenza fra componenti positivi e negativi della gestione	(+)	€	19.038.452,45
Proventi finanziari	(+)	€	33.877,31
Oneri finanziari	(-)	€	982.919,39
Rettifiche di valore attività finanziaria	(-)	€	-949.042,08
Proventi straordinari	(+)	€	232.741,30
Oneri straordinari	(-)	€	14.173.655,41
Totale proventi ed oneri straordinari	(+)	€	-13.940.914,11
Imposte	(-)	€	511.914,55
Risultato dell'esercizio	(-)	€	3.636.581,71

CONTO DEL PATRIMONIO

Attivo

Crediti vs. lo Stato ed altre amministrazioni pubbliche per la partecipazione al fondo di dotazione	€	0,00
Immobilizzazioni	€	259.787.098,50
Attivo circolante	€	101.580.896,81
Ratei e Risconti	€	0,00
Totale Attivo	€	361.367.995,31

Passivo

Patrimonio netto	€	224.474.769,35
Fondi per rischi ed oneri	€	13.661.956,13
Trattamento di fine rapporto	€	0,00
Debiti	€	60.066.752,32
Ratei e Risconti e contributi agli investimenti	€	63.164.517,51
Totale Passivo	€	361.367.995,31

Conti d'ordine	€	20.756.689,57
----------------	---	---------------

- Di approvare la relazione prescritta ai sensi dell'art. 151, comma 6, del D. Lgs. n. 267/2000 assunta dal Presidente ai sensi dell'art. 1 comma 55 della L. 56/2014 (All. D), il report del Documento Unico di Programmazione (All. D1), il Piano degli indicatori (All. D2) e il Prospetto riepilogativo dei costi per missione (All. D3) ed il prospetto dettagliato dei dati confluiti nell'avanzo di amministrazione 2021 relativamente alle quote accantonate, vincolate e destinate (All. D4).
- Di approvare l'elenco dei residui attivi e passivi distinti per anno di provenienza (All. E e F).
- Di approvare il risultato di amministrazione al 31/12/2021 nel modo seguente:

Risultato di amministrazione esercizio precedente					57.064.000,00
Entrate di competenza accertate					93.783.091,06
Spese di competenza impegnate					77.647.174,49
Differenza					16.135.916,57
Fondo Pluriennale Vincolato di Entrata Iniziale - Parte Corrente			1.704.695,97		
Fondo Pluriennale Vincolato di Entrata Iniziale - Parte Capitale			10.447.646,16		
Fondo Pluriennale Vincolato di Spesa Finale - Parte Corrente			1.627.366,24		
Fondo Pluriennale Vincolato di Spesa Finale - Parte Capitale			20.756.689,57		
Differenza				-	10.231.713,68
Avanzo di gestione di competenza					5.904.202,89
Minori residui attivi			- 13.240.476,81		
Minori residui passivi			122.273,92		
Differenza				-	13.118.202,89
Avanzo di amministrazione					49.850.000,00

5. Di rideterminare la composizione interna del risultato di amministrazione al 31/12/2021, dal quale emerge un avanzo di amministrazione libero per € 10.481.006,97, nel modo seguente:

	Avanzo 2020	Destinazione avanzo 2020 su bilancio 2021	Avanzo 2020 ancora da destinare	Avanzo 2021 da COMPETENZA	Avanzo 2021 da RESIDUI (minori attivi)	Avanzo 2021 da RESIDUI (minori passivi)	AVANZO 2021
Totale Avanzo	57.064.000,00	20.012.366,62	37.051.633,38	25.916.569,51	13.240.476,81	122.273,92	49.850.000,00
Fondi Liberi (vincolo 65: 4 - 5):	11.571.412,62	11.550.000,00	21.412,62	11.843.856,32	1.416.158,03	31.896,06	10.481.006,97
Totale Fondi Liberi	€ 11.571.412,62	€ 11.550.000,00	€ 21.412,62	€ 11.843.856,32	€ 1.416.158,03	€ 31.896,06	€ 10.481.006,97
Fondi Vincolati (vincolo 65: 6 - 7 - 8):							
Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili - Sanzioni	9.509.385,27	6.998.307,88	2.511.077,39	852.332,78		60.904,88	3.424.315,05
Vincoli derivanti da trasferimenti - Titolo II ^a	2.541.470,08	916.248,70	1.625.221,38	2.566.044,40	24.145,67	24.145,67	4.191.265,78
Vincoli derivanti da trasferimenti - Titolo I ^a	3.256.762,26	135.000,00	3.121.762,26	523.878,19			3.645.640,45
Vincoli derivanti dalla contrazione di mutui	633.065,76	30.810,04	602.255,72	-519.926,32			82.329,40
Vincoli formalmente attribuiti dall'ente	191.595,08	70.000,00	121.595,08	27.098,89			148.693,97
	100.000,00		100.000,00				100.000,00
Altri vincoli	0,00	0,00	0,00				0,00
Totale Fondi Vincolati	€ 16.232.278,45	€ 8.150.366,62	€ 8.081.911,83	€ 3.449.427,94	€ 24.145,67	€ 85.050,55	€ 11.592.244,65
Fondi destinati agli investimenti (vincolo 65: 9):							
Spese per investimenti non concretizzate	396.283,25	312.000,00	84.283,25	126.904,69		5.327,31	216.515,25
Totale Fondi per spese di Investimento	€ 396.283,25	€ 312.000,00	€ 84.283,25	€ 126.904,69	€ -	€ 5.327,31	€ 216.515,25
Fondi Accantonati (vincolo 65: 2 - 3):							
Fondo perdite società partecipate	0,00		0,00	612.277,00			612.277,00
Fondo accantonamenti per Crediti di dubbia esigibilità	20.700.000,00		20.700.000,00	4.310.173,11	11.800.173,11		13.210.000,00
Fondo rischi trasporti	0,00		0,00				0,00
Fondo rischi Riserve lavori pubblici	3.014.224,17		3.014.224,17				3.014.224,17
Fondo rischi generali (incentivi progettazione accantonati da atti 2016)	0,00		0,00				0,00
Fondo garanzia debiti commerciali	0,00		0,00	76.000,00			76.000,00
Fondo rischi contenzioso generale	5.000.000,00		5.000.000,00	5.000.000,00			10.000.000,00
Fondo rischi contratto personale dipendente	148.115,53		148.115,53	495.884,47			644.000,00
Fondo indennità fine mandato	1.685,98		1.685,98	2.045,98			3.731,96
Totale Fondi Accantonati	€ 28.864.025,68	€ -	€ 28.864.025,68	€ 10.496.380,56	€ 11.800.173,11	€ -	€ 27.560.233,13
TOTALE AVANZO DI AMMINISTRAZIONE NON LIBERO	45.492.587,38	8.462.366,62	37.030.220,76	14.072.713,19	11.824.318,78	90.377,86	39.368.993,03

6. Di approvare, infine, i prospetti **A1**. Risultato di amministrazione quote accantonate – **A2**. Risultato di amministrazione quote vincolate – **A3**. Risultato di amministrazione quote destinate dell'allegato 10 al D.Lgs. 118/2011 (All. G).

Indi

IL CONSIGLIO PROVINCIALE

stante l'urgenza, con successiva specifica votazione, con 9 (nove) voti favorevoli, 3 (tre) voti contrari – Moschi Paolo, Pasqualino Giovanni, Squarcini Silvia -, nessun astenuto.

DELIBERA

Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art 134, comma 4, del Decreto Legislativo n. 267/2000 e successive modifiche ed integrazioni

Approvato e sottoscritto con firma digitale:

Il Presidente

ANGORI MASSIMILIANO

Il Segretario Generale.

VENTURI MARZIA