



CORTE DEI CONTI

SEZIONE REGIONALE DI CONTROLLO PER LA TOSCANA

Al Presidente dell'Amministrazione Provinciale di
Pisa

e, p.c., Al Presidente del Consiglio provinciale
All'Organo di revisione
Al Responsabile servizio finanziario

Loro indirizzi e-mail

Oggetto: *Controllo ai sensi degli artt. 148 bis del d.lgs. n. 267/2000 e 1, commi 166 e 167, della l. n. 266/2005. – Rendiconto 2024 – Osservazioni conclusive del Magistrato istruttore.*

L'esame del rendiconto 2024 di codesto Ente e l'istruttoria complessivamente condotta hanno evidenziato i profili rappresentati nell'allegata nota di osservazioni, che si invia per l'attivazione del contraddittorio sulle irregolarità riscontrate.

Tale nota sarà portata all'esame e valutazioni del Collegio, in Adunanza che sarà convocata dal Sig. Presidente della Sezione, unitamente alle controdeduzioni e chiarimenti che codesto Ente vorrà far pervenire **entro 19 giugno 2026 ore 12.00** utilizzando l'apposita funzione per la risposta nell'applicativo CON.TE.

La decisione della Sezione verrà comunicata attraverso lo stesso sistema informativo e pubblicata ai sensi di legge.

Distinti saluti.

Il Magistrato istruttore
F.to digitalmente Anna Peta

OSSERVAZIONI CONCLUSIVE

Il Magistrato istruttore, Primo Ref. Anna Peta

- VISTO il questionario e la relazione dell'Organo di revisione al rendiconto finanziario 2024 dell'Amministrazione provinciale di Pisa;
- VISTA la nota istruttoria con cui sono stati richiesti all'Amministrazione provinciale di Pisa chiarimenti in ordine ai dati rappresentati nella relazione e nel questionario trasmessi dall'Organo di revisione dell'Ente e nel rendiconto sopra menzionato;
- VISTA la risposta istruttoria dell'Ente ed i relativi allegati;

1. Premessa

L'esame del rendiconto relativo all'esercizio 2024 dell'Amministrazione provinciale di Pisa - come rappresentato nella relazione dell'Organo di revisione, nei prospetti ad essa allegati e negli atti depositati nel corso dell'istruttoria, nonché nei documenti contabili, acquisiti d'ufficio tramite BDAP - ha consentito di ricostruire il quadro finanziario dal quale sono emerse specifiche criticità o irregolarità, di seguito riepilogate.

2. Rendiconto 2024. Risultato di amministrazione

2.1. La gestione complessiva ha chiuso, dal punto di vista contabile, con un saldo di amministrazione pari a 63.650.000,00 euro. A fronte di tale avanzo di amministrazione, con il rendiconto di gestione, l'Ente ha provveduto alla definizione della parte accantonata per 29.500.746,19 euro (di cui: a fondo crediti di dubbia esigibilità per 6.750.000,00 euro, a fondo contenzioso per 21.934.201,24 euro e a altri accantonamenti per 816.544,95 euro, come dettagliato dall'Ente nel prospetto A/1 allegato al rendiconto), alla quantificazione della parte vincolata per 23.121.881,81 euro e destinata ad investimenti per 2.409.905,57 euro, accertando un avanzo di amministrazione effettivo pari a 8.617.466,43 euro.

2.2. L'esame istruttorio e i chiarimenti resi dall'Ente hanno, tuttavia, evidenziato alcune criticità nella determinazione delle componenti accantonata e vincolata, con un peggioramento del risultato di amministrazione effettivo al 31 dicembre 2024 (i.e., 6.911.108,12 euro) rispetto a quanto accertato dall'Ente (i.e., 8.617.466,43 euro).

2.2.1. In relazione alla quota accantonata nel risultato di amministrazione è emerso che l'ente non ha provveduto a costituire apposito fondo rischi per le perdite degli organismi partecipati, previsto dall'art. 21 del d. lgs. n. 175/2016 "Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica" (d'ora, in poi, TUSP).

In sede istruttoria, con riguardo all'accantonamento per perdite delle società partecipate previsto dall'art. 21 del TUSP sono state chieste precise delucidazioni all'Ente sulla *"mancata costituzione di detto fondo sul risultato di amministrazione 2024 alla luce delle perdite (dell'esercizio 2023 e/o dei precedenti) dalla Vs. società partecipata POLO NAVACCHIO S.P.A. che invece, stando ai dati delle partecipazioni dell'ente trasmesse mediante l'applicativo "Partecipazioni" sul Portale Tesoro e riferiti al bilancio 2023, avrebbero dovuto essere considerate e conteggiate ai fini della costituzione di detto accantonamento, ove non immediatamente ripianate"* (così, nota prot. n. 2877/2026).

A riscontro, il Comune ha confermato che *"in relazione all'accantonamento al fondo perdite società partecipate, ai sensi dell'art. 21 del D.Lgs. 175/2016, l'Ente ha considerato, ai fini dell'accantonamento, esclusivamente il risultato d'esercizio non negativo, tralasciando le perdite conseguite negli esercizi precedenti quali "perdite portate a nuovo" indicate nel bilancio d'esercizio della società partecipata Polo Navacchio spa. Si procede pertanto alla quantificazione dell'accantonamento di un importo pari al risultato negativo non immediatamente ripianato, in*

misura proporzionale alla quota di partecipazione, come da prospetto di seguito, considerando che nella relazione al rendiconto, la società ha disposto di ripianare parte della perdita portata a nuovo di € 3.561.123,00, con il risultato d'esercizio pari ad € 5.171,00" (così, nota Ente prot. n. 3212/2026).

DENOMINAZIONE SOCIETA'	% Partecipazione al 31.12. 2023 del capitale sociale	Perdita 31/12/2023 portata a nuovo nel 2023	Risultato 2023 per accantonamento 2024 (Ris. di amministrazione esercizio precedente: accantonamento solo se negativo)	Esercizio 2024 – Percentuale del 100% della perdita Importo dell'accantonamento risultato negativo dell'anno precedente proporzionale alla quota di partecipazione
Polo Navacchio S.p.A.	46,748%	3.561.123,00	5.171,00	1.662.336,44
SAT - Società Aeroporto Toscano G. Galilei S.P.A. Ora Toscana Aeroporto S.P.A.	4,910%		10.431,00	0,00
INTERPORTO TOSCANO "A. VESPUCCI" - GUASTICCE S.P.A.	0,997%		868.313,00	
Toscana Energia S.p.A.	0,081 %		37.028.433,00	0,00
Pontedem & Tecnologia (pont- tech) s.c.r.l.	27,140%		64.082,00	0,00
Società agricola fondi rustici Montefoscoli S.r.l.	99,664%		3.551,00	0,00
			Totale:	1.662.336,44

Fonte: Nota Ente prot. n. 3212/2026

Tutto ciò considerato e avuto riguardo alle regole previste all'art. 21 TUSP, il fondo perdite società partecipate da accantonare nel risultato di amministrazione 2024 risulta pari a 1.662.336,44 euro.

2.2.2. Con riguardo, invece, alla quota di avanzo vincolato da leggi e principi contabili del risultato di amministrazione (esercizio 2024), considerando che nel rendiconto 2023 era stata accertata una somma pari a 7.155.135,56 euro, che tale avanzo ha trovato applicazione nella gestione 2024 per un importo di 5.246.755,49 euro, che la gestione di competenza 2024 ha prodotto un avanzo pari a 5.284.002,75 euro e che la gestione residui ha originato un avanzo pari a 49.955,75 euro e che in sede istruttoria sono emersi ulteriori vincoli per un importo pari a 44.021,87 euro (v. infra), ne consegue che la quota di avanzo vincolato da leggi e principi contabili del risultato di amministrazione 2024 deve essere ridefinita in 7.286.360,44 euro con un peggioramento rispetto a quanto originariamente accertato dall'Ente (i.e., 7.242.338,57 euro) di 44.021,87 euro.

Al riguardo, in sede istruttoria è emerso che, in relazione al rispetto del vincolo di destinazione dei proventi da sanzioni amministrative pecuniarie per violazione del codice della strada definito, per le diverse fattispecie, dal d.lgs. 285 del 30 aprile 1992, nel corso della gestione 2024, dai dati di bilancio indicati in sede istruttoria e confermati dalle risultanze approvate dall'Ente con il decreto presidenziale n. 53/2025 (allegato C), i vincoli originati dalla competenza da allocare nel risultato 2024 sono pari 5.284.690,56 euro. L'Ente, come si evince dal materiale istruttorio (allegato B/2024), ha invece provveduto a vincolare la quota di 5.240.668,69 euro, risultando così mancanti risorse per un importo pari a 44.021,87 euro. Pertanto, al termine dell'esercizio 2024 i vincoli da leggi e principi contabili si ridefiniscono in 7.286.360,44 euro.

2.3. Per quanto complessivamente emerso nel corso dell'istruttoria, confermando la parte destinata ad investimenti in 2.409.905,57 euro, la parte accantonata del risultato di amministrazione si ridefinisce in complessivi 31.163.082,63 euro con un peggioramento rispetto a quanto accertato dal Comune (i.e., 29.500.746,19 euro) di 1.662.336,44 euro, la parte vincolata si ridefinisce in complessivi 23.165.903,68 euro con un peggioramento rispetto a quanto accertato dal Comune (i.e., 23.121.881,81 euro) di 44.021,87 euro e

conseguentemente il risultato di amministrazione al termine dell'esercizio 2024 si ridefinisce con un saldo positivo della parte disponibile pari a 6.911.108,12 euro (cfr. tab. 1), in peggioramento rispetto a quanto originariamente accertato dall'ente (i.e., 8.617.466,43 euro).

Tab. 1 - Risultato di amministrazione 2024

Risultato di amministrazione	31/12/2024		
	Ente	Esiti istruttori	differenze
	63.650.000,00	63.650.000,00	
PARTE ACCANTONATA	29.500.746,19	31.163.082,63	-1.662.336,44
Fondo crediti di dubbia e difficile esazione al 31/12/2024	6.750.000,00	6.750.000,00	-
Altri accantonamenti:	-	-	-
Quota accantonata per anticipazioni di liquidità	-	-	-
Accantonamenti per contenzioso	21.934.201,24	21.934.201,24	-
Accantonamenti per indennità di fine mandato	10.883,28	10.883,28	-
Accantonamenti per perdite nelle società partecipate	-	1.662.336,44	- 1.662.336,44
Altri accantonamenti	805.661,67	805.661,67	-
PARTE VINCOLATA	23.121.881,81	23.165.903,68	-44.021,87
Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili	7.242.338,57	7.286.360,44	-44.021,87
Vincoli derivanti da trasferimenti	15.651.222,79	15.651.222,79	-
Vincoli derivanti dalla contrazione di mutui	228.320,45	228.320,45	-
Vincoli formalmente attribuiti dall'ente:	-	-	-
Altri vincoli	-	-	-
PARTE DESTINATA AGLI INVESTIMENTI	2.409.905,57	2.409.905,57	-
PARTE DISPONIBILE	8.617.466,43	6.911.108,12	-1.706.358,31

Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati Rendiconto 2024 e relativi allegati.