



PROVINCIA DI PISA

**Istituzione dei Comuni per il governo dell'area vasta
Scuole, Strade e Sistemi di trasporto, Territorio e Ambiente
Gestione associata di servizi e assistenza ai Comuni**

SETTORE VIABILITA' , TRASPORTI E PROTEZIONE CIVILE

Proposta nr. 2835/2026

Determinazione nr. 1304 del 11/09/2026

Oggetto: SERVIZI DI TPL SU GOMMA A DOMANDA DEBOLE IN CARICO ALLA PROVINCIA DI PISA (AREE VALDARNO, VAL DI CECINA ED EXTRAURBANO PISANO). CUP E59I26000950005. CIG BCD2D4D181. CONCESSIONARIO AUTOLINEE TOSCANE SPA.

ADOZIONE DI UN NUOVO PROVVEDIMENTO DI EMERGENZA NELLA FORMA DI AFFIDAMENTO DIRETTO AI SENSI DELL'ARTICOLO 5.5 DEL REGOLAMENTO (CE) N. 1370/2007 PER IL PERIODO DAL 1° SETTEMBRE 2026 AL 31 DICEMBRE 2026.
RUP CRISTIANO RISTORI. - CIG BCD2D4D181

IL DIRIGENTE

Richiamati:

- il Decreto Presidenziale (DP) n. 50 del 07/04/2025, con il quale è stato attribuito l'incarico di Dirigente del Settore Viabilità, Trasporti e Protezione Civile fino alla data di scadenza del mandato amministrativo, indicativamente prevista per il mese di dicembre 2026;
- la Determinazione Dirigenziale (DD) n. 562 del 08/04/2025, con la quale è stato conferito al Funzionario, dott.ssa Barbara Forcina, l'incarico di Elevata Qualificazione per la U.O. "Trasporti e Supporto amministrativo viabilità" a partire dal 08/04/2025 e fino alla scadenza del mandato amministrativo previsto per dicembre 2026;
- il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2026-2028 approvato con Deliberazione del Consiglio Provinciale (DCP) n. 39 del 16/12/2025 e successive variazioni;
- il Bilancio di previsione per gli esercizi finanziari 2026, 2027 e 2028 approvato con DCP n. 41 del 16/12/2025 e successive variazioni;
- il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2026-2028 – "Assegnazione risorse finanziarie e umane" approvato con DP n. 2 del 14/01/2026 e successive variazioni;

Considerato che in Regione Toscana la disciplina del Trasporto Pubblico Locale (TPL) è normata:

- dalla Legge Regionale Toscana (LRT) n. 42/1998 e successive modifiche ed integrazioni (smi), che dispone su tutti gli aspetti di programmazione e regolamentazione dei servizi di trasporto pubblico, istituisce l'Osservatorio per la mobilità e i trasporti, prevede lo strumento della Conferenza (di livello provinciale e regionale) per l'individuazione dei servizi programmati e delle relative risorse, e stabilisce le modalità di affidamento dei servizi;
- dalla LRT n. 65/2010 ("Legge Finanziaria per l'anno 2011"), ed in particolare il Capo II, che opera una sostanziale riforma del TPL mediante l'individuazione di un unico lotto di gara a livello regionale da affidarsi tramite gara unica, facendo tuttavia salva (all'art. 88, comma 3) la

possibilità di attribuire risorse agli Enti locali per la gestione di singoli servizi in "aree a domanda debole" tramite l'integrazione con i servizi sociali e scolastici;

Visti:

- il Decreto Legislativo n. 422 del 14/01/1997 e smi, concernente il conferimento alle Regioni e agli Enti locali di funzioni e compiti in materia di TPL;
- l'articolo 11 della LRT n. 42/1998 e smi che disciplina le "Funzioni della Provincia", non modificato a seguito dell'emanazione della L. 56/2014 e del successivo recepimento delle L.R. 22/2015 e 82/2015, che hanno profondamente riformato l'assetto delle province toscane;
- il Regolamento (CE) n. 1370/2007 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 23/10/2007, relativo ai servizi di trasporto pubblico di passeggeri su strada e per ferrovia, ed in particolare l'articolo 5, paragrafo 5, che autorizza l'autorità competente ad adottare "provvedimenti di emergenza in caso di interruzione del servizio o di pericolo imminente di interruzione", per un periodo massimo non superiore a due anni;
- la Comunicazione della Commissione Europea (2023/C 222/01), recante gli orientamenti interpretativi sul Regolamento (CE) n. 1370/2007, la quale al paragrafo 2.5.3.4 chiarisce espressamente che, allo scadere del periodo emergenziale di due anni, l'autorità competente può legittimamente adottare nuovi provvedimenti di emergenza qualora la causa dell'interruzione persista e si possa dimostrare che l'aggiudicazione ordinaria del contratto non sia stata materialmente possibile a causa di circostanze eccezionali;
- l'articolo 61 della Legge n. 99 del 23/07/2009, il quale stabilisce che le autorità competenti possono avvalersi dei provvedimenti di emergenza previsti dal Regolamento (CE) n. 1370/2007 anche in deroga alla disciplina di settore;

Premesso che:

- con Determinazione a contrarre n. 1397 del 10/10/2023, questa Provincia ha avviato la procedura di gara europea con la modalità del dialogo competitivo (ai sensi dell'art. 74 del D.Lgs n. 36/2023) per l'affidamento in concessione dei servizi di TPL dei lotti deboli provinciali, suddivisi in tre Lotti: Lotto 1 Area Valdarno (CIG: A01B3F435B), Lotto 2 Area Val di Cecina (CIG: A01B401E12) e Lotto 3 Area Extraurbana Pisana (CIG: A01B40F9A1), gestendo la complessa procedura tramite la piattaforma telematica di acquisti regionale START, pur con le note criticità tecniche di adattamento per tale procedura;
- all'esito delle complesse fasi propedeutiche del dialogo, con DD n. 916 del 10/06/2025 sono stati approvati i progetti di servizio e i documenti della Fase IV per l'invito a presentare offerta da parte degli operatori ammessi, da valutarsi secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa (art. 108, comma 5, del D.Lgs 36/2023) a prezzo fisso e basata esclusivamente su elementi qualitativi, con pubblicazione della procedura di gara su START in data 03/07/2025;
- alla scadenza del termine per la presentazione delle offerte, fissato per il 17/08/2025, la suddetta procedura di gara è andata deserta a causa della totale assenza di offerte per tutti e tre i lotti deboli messi a gara, evidenziando una gravissima e strutturale criticità del mercato del TPL, ritenutosi impossibilitato a formulare proposte gestionali ed economiche sostenibili entro i limiti del corrispettivo unitario posto a base d'asta (pari a circa 1,85 €/km lordo Iva a prezzo chiuso, ottenuto peraltro a seguito di una riduzione dei servizi pari a circa il 20% come da progetti di gara);
- la continuità dei servizi è stata assicurata tramite l'adozione di provvedimenti di emergenza in favore del concessionario Autolinee Toscane (AT) SpA:
 - inizialmente disposti, ai sensi del Decreto Presidenziale n. 111 del 30/10/2023, con la DD n. 1506 del 30/10/2023 per il periodo 01/11/2023 - 30/06/2024 (contratto rep. n. 292 del 06/11/2023) e successivamente prorogati, entro i limiti del biennio emergenziale ordinario, con le DD n. 896/2024 fino al 31/12/2024 (contratto rep. n. 203/2024), DD n. 1862/2024 e n. 34/2025 fino al 10/06/2025 (contratto rep. n. 43/2025) e DD n. 1124/2025 fino al 31/10/2025 (contratto rep. n. 211/2025);

- successivamente, in pendenza della definizione d'intesa con la Regione Toscana di una strategia di gestione di lungo periodo, ai sensi del DP n. 119 del 29/10/2025, assunto per superare il limite del biennio stante la persistenza delle ragioni eccezionali derivanti dalla gara andata deserta, la prosecuzione dei servizi è stata autorizzata con la DD n. 1631 del 05/11/2025 per il periodo 01/11/2025 - 30/04/2026 (contratto rep. n. 320/2025) e, da ultimo, con la DD n. 717 del 30/04/2026 (contratto rep. n. 145/2026) per il periodo 01/05/2026 - 31/08/2026;
- l'Unione dei Comuni della Valdera ha invece positivamente concluso la propria autonoma procedura di gara per l'area debole "Valdera", addivenendo in data 27 aprile 2026 alla sottoscrizione del relativo contratto di servizio con il Raggruppamento Temporaneo di Imprese (RTI) Valdera Move (registrato al n. 1431/2026 del registro informatico dell'Unione Valdera), con decorrenza dell'avvio dei servizi fissata a far data dal 1° settembre 2026;
- pertanto, per effetto del subentro del nuovo operatore Valdera Move dall'1/09/2026, i servizi extraurbani dell'area debole della Valdera risultano espunti dai servizi di trasporto provinciale da affidare temporaneamente in via d'emergenza, determinando una riduzione del perimetro di esercizio e delle percorrenze chilometriche complessive della rete debole provinciale gestita da AT SpA;
- in sede di trattative e approfondimenti tecnici propedeutici con AT SpA, in conformità alla nota provinciale trasmessa al gestore (prot. n. 41688 del 06/08/2026) e da questo positivamente riscontrata (nota prot. n. 41956 del 07/08/2026), in una prospettiva di modifica complessiva dei servizi di TPL sull'intero bacino pisano, il corrispettivo unitario riconosciuto per lo svolgimento dei servizi residui per il periodo dall'1/09/2026 al 31/12/2026 viene allineato a quello vigente per il Lotto Unico regionale, pari a € 2,2872/km netto Iva 10% (€ 2,51592/km lordo), in luogo del corrispettivo precedentemente applicato sui lotti deboli sino al 31/08/2026 (pari a € 2,309/km netto Iva e € 2,5399/km lordo - nota AT acquisita al prot. prov.le con n. 65283 del 24/12/2025);
- alla luce del quadro normativo europeo e nazionale vigente, il provvedimento decorrente dall'1/09/2026 non può configurarsi come una proroga contrattuale del precedente rapporto, bensì deve essere qualificato come l'adozione di un **NUOVO PROVVEDIMENTO DI EMERGENZA MEDIANTE AFFIDAMENTO DIRETTO** ai sensi dell'art. 5, par. 5, del Regolamento (CE) n. 1370/2007, in quanto si realizzano variazioni concomitanti e sostanziali che modificano l'oggetto e i termini economici dell'affidamento originario, ovvero:
 - (a) la riduzione delle percorrenze e il mutamento dell'oggetto contrattuale derivanti dall'espunzione dei servizi della Valdera;
 - (b) la rideterminazione del corrispettivo unitario chilometrico (da € 2,309/km netto Iva a € 2,2872/km netto Iva) per l'allineamento ai valori del Lotto Unico regionale;al fine di tutelare il diritto alla mobilità della cittadinanza e prevenire un taglio drastico ai servizi, quantificabile in oltre 300.000 km/anno, sulle sole tratte dei cosiddetti "Lotti deboli", che colpirebbe quotidianamente circa 10.000 utenti che fruiscono di tali servizi;
- con DP n. 73 del 28/08/2026 è stato fornito formale indirizzo al sottoscritto Dirigente:
 - di procedere con l'adozione di un nuovo provvedimento di emergenza, ai sensi dell'articolo 5, paragrafo 5, del Regolamento (CE) n. 1370/2007 e coerentemente con gli Orientamenti Interpretativi della Commissione Europea (Comunicazione 2023/C 222/01, par. 2.5.3.4), sotto forma di affidamento diretto in favore dell'attuale concessionario Autolinee Toscane SpA dei servizi extraurbani di TPL a domanda debole relativi alle aree del Valdarno, della Val di Cecina e dell'Extraurbano Pisano, compresi i servizi afferenti San Miniato, per il periodo decorrente dal 1° settembre 2026 al 31 dicembre 2026, senza alcuna riduzione del programma di esercizio, al fine di salvaguardare integralmente l'utenza scolastica, i lavoratori pendolari e la mobilità locale;
 - di proseguire, di concerto con gli uffici regionali e con i Comuni del bacino pisano, nel lavoro di riorganizzazione strutturale e riprogettazione del servizio di TPL sull'intero bacino, finalizzato a massimizzare le sinergie operative e la conversione compensativa di percorrenze chilometriche del Lotto Unico in favore della rete debole, in modo da pervenire

a un nuovo progetto integrato di servizi in grado di applicare a far data dal 1° gennaio 2027 un assetto definitivo e sostenibile entro il limite di riduzione chilometrica concordato di circa 330.000 km/anno, riducendone l'impatto sociale sotto la soglia critica del 10% (pari a circa l'8,5% complessivo);

- con il suddetto DP si è dato atto che la spesa aggiuntiva derivante dall'esecuzione dei servizi a domanda debole inalterati, per le aree del Valdarno, della Val di Cecina e dell'Extraurbano Pisano, per l'intero quadrimestre settembre-dicembre 2026, stimata prudenzialmente in una somma di € 900.000,00, trova integrale copertura finanziaria a carico del bilancio della Provincia di Pisa mediante l'applicazione di quota parte dell'avanzo di amministrazione di cui alla variazione di bilancio in via d'urgenza approvata con il DP n. 72 del 27/08/2026, ai sensi dell'art. 175, comma 4, del D.Lgs n. 267/2000 e smi;

Dato atto che, in attuazione del suddetto indirizzo presidenziale, con nota provinciale prot. n. 45180 del 31/08/2026 a firma del sottoscritto (avente ad oggetto "*Provvedimento di emergenza mediante affidamento diretto del servizio di Trasporto Pubblico Locale su gomma per i servizi a domanda debole in carico alla Provincia di Pisa (Aree Valdarno, Val di Cecina ed Extraurbano Pisano) per il periodo transitorio dal 1° settembre 2026 al 31 dicembre 2026 – trasmissione del DP e autorizzazione allo svolgimento dei servizi nelle more della formalizzazione dei successivi atti*") è stato trasmesso ad AT SpA il citato DP n. 73/2026 e, al fine di scongiurare l'imminente e grave pericolo di interruzione, è stato contestualmente autorizzato, nelle more della formalizzazione del presente provvedimento e del successivo contratto, lo svolgimento dei servizi a decorrere dal 1° settembre 2026 secondo i Programmi di Esercizio (PdE) allegati alla nota di riscontro del gestore prot. n. 41956 del 07/08/2026, compresi i servizi in subappalto, confermando l'allineamento del corrispettivo unitario a quello regionale di € 2,2872/km netto Iva 10% (pari ad € 2,51592/km lordo Iva) e con espunzione dei servizi dell'Area Valdera;

Considerato che:

- la durata del presente provvedimento emergenziale (dall'1/09 al 31/12/2026) risulta strettamente limitata al tempo necessario a consentire la conclusione dell'interlocazione strategica in atto con la Regione Toscana e con i Comuni del bacino, volta alla riprogettazione complessiva dei servizi e all'individuazione di una soluzione strutturale definitiva dall'1/01/2027, basata sull'integrazione sinergica dei lotti deboli nel contratto del Lotto Unico regionale e sulla parziale compensazione dei tagli chilometrici (pari a circa 330.000 km/anno) a valere sulle percorrenze della rete forte, riducendone l'impatto sociale a circa l'8,5% complessivo;
- il superamento del limite del biennio previsto dall'art. 5.5 del Regolamento (CE) n. 1370/2007 è pienamente legittimato dagli Orientamenti Interpretativi della Commissione Europea (Comunicazione 2023/C 222/01, par. 2.5.3.4), in quanto la Provincia ha dimostrato massima diligenza bandendo tempestivamente una gara europea in modalità dialogo competitivo fin da ottobre 2023, a seguito dell'adozione da parte della Regione dei necessari atti sull'assetto definitivamente stabilito per i servizi e di copertura della spesa a seguito dell'avvio del contratto del Lotto Unico regionale;
- in aggiunta a quanto indicato al punto precedente, la Provincia ha profuso ogni sforzo tecnico e organizzativo, gestendo le complesse fasi del dialogo e adattando la piattaforma START alle specificità della procedura; ciononostante, la gara è andata deserta per totale assenza di offerte sui lotti provinciali; questa straordinaria e oggettiva carenza di risposte da parte del mercato costituisce una circostanza eccezionale ed esogena, del tutto indipendente dalla volontà e dalla diligenza di questa Provincia, che ha reso materialmente impossibile l'aggiudicazione ordinaria dei servizi;
- il riconoscimento delle condizioni economiche del Lotto Unico regionale (€ 2,2872/km netto Iva - € 2,51592/km lordo) garantisce la perfetta rispondenza dell'affidamento a parametri di mercato certificati e validati a livello regionale; tale corrispettivo, inferiore rispetto a quello sinora applicato sui lotti deboli pisani (€ 2,309/km netto Iva - € 2,5399/km lordo), esclude in

radice qualsiasi rischio di sovra compensazione economica a favore del gestore Autolinee Toscane SpA, assicurando il rispetto dell'Allegato al Regolamento (CE) n. 1370/2007 e salvaguardando l'efficienza e l'economicità dell'azione amministrativa;

- per quanto concerne il finanziamento dei servizi di TPL, la LRT n. 42/1998 attribuisce al bilancio della Regione le risorse relative all'erogazione dei "servizi minimi" (art. 6, comma 4, lett. a) e al bilancio degli Enti locali le risorse relative all'erogazione dei "servizi aggiuntivi" (art. 6, comma 4, lett. c);
- con la Delibera di Giunta (DGRT) n. 569 del 11/05/2026, la Regione Toscana, oltre alle risorse ordinariamente assegnate per l'anno 2026 (ex DDRT n. 22873 del 20/10/2023), ha riconosciuto le esigenze finanziarie rappresentate per il prolungamento dei contratti emergenziali assegnando complessivi € 942.444,00 a favore delle Province di Pisa (comprensiva dell'Unione Valdera) e di Siena, recependo esattamente la richiesta di € 507.584,71 per il territorio pisano (ovvero € 437.786,97 per i servizi di competenza della Provincia + € 69.797,74 per il servizio urbano di Pontedera di competenza dell'Unione Valdera) e di € 434.859,29 per la Provincia di Siena;
- tuttavia, tramite il successivo Decreto Dirigenziale (**DDRT**) **n. 13758 del 18/06/2026 (Allegato 1)**, la Regione ha proceduto all'impegno e alla liquidazione delle risorse incorrendo in un mero errore materiale di ripartizione; il citato Decreto ha erroneamente assegnato e liquidato alla Provincia di Siena un importo di € 530.111,57 (anziché € 434.859,29 spettanti), assegnando contestualmente alla Provincia di Pisa una somma decurtata pari a € **412.332,43 (quietanza del tesoriere provinciale n. 0025504 del 14/07/2026 – Allegato 2)**;
- la Regione Toscana, con nota acquisita agli atti con prot. n. 36099 del 09/07/2026, ha comunicato l'avvio della procedura amministrativa per il recupero delle somme erogate in eccesso per € 95.252,28, per la successiva liquidazione a favore di questa Provincia per il saldo delle spettanze dovute;
- con nota acquisita al prot. prov.le con n. 47052 del 08/09/2026, la Regione ha trasmesso alla Provincia il **DDRT n. 19715 del 31/08/2026 (Allegato 3)** "*di rettifica al decreto n. 13758 del 18/06/2026 per mero errore materiale*", con cui viene impegnato e contestualmente liquidato in favore della Provincia di Pisa il saldo di € 95.252,28;
- per i servizi extraurbani di TPL a domanda debole compresi i servizi afferenti San Miniato, al netto della quota di competenza dell'Unione Valdera da settembre a dicembre 2026, e tenuto di conto dell'assegnazione di ulteriori risorse per € 437.786,97, le risorse regionali complessivamente assegnate ammontano a € 1.754.148,87 (= € 1.316.361,90 ex DDRT n. 22873/2023 + € 437.786,97 ex DDRT n. 13758/2026 e n. 19715/2026);
- i Comuni delle Aree del Valdarno, della Val di Cecina e dell'Extraurbano Pisano partecipano alla spesa per i servizi dell'anno 2026, in conformità a quanto previsto dalla Convenzione approvata con Delibera di Consiglio Provinciale n. 4/2016 e ai valori storici annuali, comprensivi dell'adeguamento dell'1,53% (al quale sono annualmente soggetti i contributi dei Comuni), per l'importo complessivo di € 673.766,97 (nota prot. prov.le n. 39673 del 28/07/2026), a cui si somma per il periodo gennaio – agosto 2026 l'importo garantito dai Comuni dell'Unione Valdera pari a € 518.379,28, per un totale di € 1.192.146,25;
- le somme previste per l'anno 2026 ammontano quindi ad € 2.946.295,12 e non sono sufficienti a coprire le spese per tutti i servizi inseriti nel programma di esercizio 2026 in carico alla Provincia di Pisa;
- con nota prot. n. 44919 del 28/08/2026, inviata all'Unione dei Comuni della Valdera e, p.c., alla Regione Toscana, avente ad oggetto "*Contratto TPL "Area Debole Valdera" – Riscontro a nota Unione Valdera Prot. n. 35441 del 07/07/2026. Definizione risorse finanziarie per servizi anno 2026 e richiesta di chiarimenti alla Regione Toscana sulle risorse per il rinnovo del parco mezzi (D.G.R.T. n. 391/2014 e D.D.R.T. n. 22873/2023). Rinnovo richiesta alla Regione di erogazione diretta delle risorse all'Unione*", questo Ente ha provveduto a definire i rapporti economico-finanziari intercorrenti in vista del subentro operativo del nuovo gestore RTI Valdera Move a far data dal 1° settembre 2026, con la quale si è proceduto a:

- rideterminare in € 518.379,28 (in luogo degli iniziali € 777.569,08 accertati sull'intero anno 2026) la quota effettivamente dovuta dall'Unione Valdera alla Provincia per i servizi extraurbani del periodo di esercizio gennaio-agosto 2026, dovendo pertanto procedere alla riduzione dell'Accertamento d'entrata n. 23/2026 assunto sul capitolo 205066 del Bilancio 2026;
- quantificare in € 113.846,27 la quota di risorse regionali per i servizi extraurbani minimi del quadrimestre settembre-dicembre 2026 che la Provincia deve trasferire all'Unione in forza del nuovo affidamento;
- individuare in complessivi € 123.450,08 l'ammontare lordo erogato dalla Regione Toscana per le annualità 2023 (€ 17.635,73) e 2024 (€ 105.814,35) a titolo di finanziamento per il rinnovo del parco mezzi dell'Area debole della Valdera (ex DDRT n. 22873/2023), confluiti nell'avanzo di amministrazione, oltre ad € 55.121,40, quale quota spettante per l'urbano di Pontedera anno 2025 incassata e € 50.692,95, per il servizio extraurbano anno 2025, richiesti alla Regione ma da incassare, e destinati ad essere trasferiti all'Unione ai fini della liquidazione al nuovo operatore RTI Valdera Move, condizionatamente all'acquisizione di conferma da parte della Regione sul trasferimento di tali somme;
- con **quietanza del tesoriere provinciale n. 0012404/2026 sono stati complessivamente incassati € 77.925,77 (Allegato 4)** per il rinnovo del parco mezzi annualità 2025 (ex DDRT n. 22873/2023), di cui € 55.121,40 per i servizi di Pontedera, € 13.718,85 per San Miniato e € 9.085,02 per Volterra, come chiarito dalla Regione con nota prot. n. 26568 del 21/05/2026;
- al fine di garantire l'immediata ed integrale copertura finanziaria sia della maggiore spesa corrente necessaria a mantenere inalterati i servizi e i programmi di esercizio provinciali fino al 31 dicembre 2026, sia del trasferimento a favore dell'Unione dei Comuni della Valdera delle risorse per il rinnovo del parco autobus anni 2023-2024, questa Provincia ha provveduto ad applicare la quota complessiva di € 1.292.127,13 (=€1.092.127,13 cap.102460 + € 200.000,00 cap. 102546) dell'avanzo di amministrazione mediante apposita variazione di bilancio in via d'urgenza approvata con DP n. 72 del 27/08/2026 ai sensi dell'art. 175, comma 4 del D.Lgs n. 267/2000;
- parimenti a quanto disposto per i precedenti atti, il Responsabile Unico del Progetto (RUP) è individuato nel sottoscritto Dirigente ed il Direttore dell'Esecuzione del Contratto (DEC) nel Funzionario titolare di Elevata Qualificazione della U.O. Trasporti e Supporto Amministrativo Viabilità, Dott.ssa Barbara Forcina;
- con riferimento agli incentivi per le funzioni tecniche di cui all'art. 45 del D.Lgs 36/2023 e al Regolamento approvato con DP n. 151 del 31/12/2025, il **gruppo di lavoro** è individuato all'**Allegato 5** al presente atto, con la sola indicazione delle figure professionali, ruoli e compiti loro assegnati, subordinando l'eventuale assegnazione delle quote incentivanti al parere richiesto al Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti (MIT) in data 10/08/2026 per la specifica fattispecie dell'affidamento emergenziale ex Regolamento CE n. 1370/2007 e per il quale non è ancora pervenuta la relativa risposta;

Dato atto che:

- il nuovo contratto di concessione emergenziale, così come convenuto con l'ufficio contratti per i precedenti, sarà stipulato secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere (corrispondenza commerciale) anche tramite Posta Elettronica Certificata (PEC) ai sensi delle disposizioni del Regolamento UE n. 910/2014, alle condizioni di cui allo **schema di contratto Allegato 6**;
- in conformità alle clausole contrattuali dello schema Allegato 6 (art. 24 "Garanzia"), l'operatore economico Autolinee Toscane SpA provvederà a costituire cauzione definitiva, mediante fideiussione bancaria, secondo le caratteristiche di cui all'art. 106, co. 4, del D.Lgs n. 36/2023; con cui il garante si costituisce fideiussore a favore dell'Ente concedente fino alla concorrenza della somma pari al 5% dell'importo contrattuale (equivalente al 10% dell'importo contrattuale ridotto del 50% ai sensi dell'art. 106 co. 8 del D.Lgs 36/2023, essendo il Concessionario in possesso delle certificazioni ISO9001, SA8000, ISO45001, ISO14001), sino alla data di termine

dell'efficacia del contratto, con eventuale rinnovo alle medesime condizioni in caso di proroga ai sensi dell'art. 3 dello schema di contratto;

- il gestore ha trasmesso la polizza n. IT00026243LI di "Responsabilità civile terzi e prodotti", di cui all'art. 21 "Assicurazioni" dello schema di contratto, valida per l'anno 2026;
- l'affidamento in oggetto è identificato con i seguenti codici:
 - CUP (Codice Unico di Progetto) E59I26000950005;
 - CIG (Codice Identificativo di Gara) BCD2D4D181;

Considerato il seguente **Quadro Economico (QE)** della spesa per la concessione di servizi di TPL a domanda debole per i servizi in carico alla Provincia di Pisa (Aree Valdarno, Val di Cecina ed Extraurbano Pisano, compresi i servizi di San Miniato, con l'esclusione dell'area debole della Valdera), relativi al quadrimestre dal 1° settembre al 31 dicembre 2026, per l'importo totale di € **1.012.588,73**, di cui:

- € **1.004.377,20** per i servizi (=€ 913.070,18 imponibile + € 91.307,02 Iva 10%) per **399.208,72 km complessivi programmati nel periodo settembre – dicembre 2026, come da PdE allegati alla nota AT prot. n. 41956 del 07/08/2026**, tenuto di conto che i conteggi derivano dall'applicazione del corrispettivo unitario pari ad € 2,2872/km al netto di Iva 10%, allineato al prezzo del Lotto Unico regionale, concordato tra le parti con lo scambio di note avvenuto tra la Provincia di Pisa (prot. n. 41688 del 06/08/2026) e Autolinee Toscane SpA (prot. n. 41956 del 07/08/2026);
- € **8.211,53** per incentivi, IRAP e quota per il fondo innovazione, e contributo dovuto all'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC);

QUADRO ECONOMICO	IMPORTO affidamento
A. SERVIZIO	
A.01. Servizio	913.070,18 €
B. SICUREZZA	
B.01. Oneri della Sicurezza	0,00 €
TOTALE SERVIZIO	913.070,18 €
C. SOMME A DISPOSIZIONE	
C.01. IVA di Legge (10%)	91.307,02 €
C.02. Contributo ANAC	410,00 €
C.03. Incentivi (80% dell'1% dell'importo affidamento)	7.304,56 €
C.04 IRAP 8,5% (calcolato sull'80% del fondo al netto oneri degli previdenziali pari a 24,935%)	496,97 €
TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE	99.518,55 €
TOTALE COMPLESSIVO INTERVENTO	1.012.588,73 €

Dato atto che:

- la Regione, con DDRT n. 22873 del 20/10/2023 ha impegnato a favore della Provincia di Pisa per l'anno 2026:
 - € 130.244,03 per servizi San Miniato;
 - € 603.171,89 per servizi Pontedera;
 - € 127.235,15 per servizi Volterra;
 - € 1.299.964,14 per servizi provincia di Pisa;per un totale di € 2.160.615,21 di cui all'Accertamento n. 24/2026 al capitolo 203224 (corrispondente capitolo di spesa 102537);

- in base al succitato Decreto, per i servizi extraurbani di TPL a domanda debole compresi i servizi afferenti San Miniato, al netto della quota di competenza dell'Unione Valdera da settembre a dicembre 2026 pari a € 113.846,27, le risorse regionali disponibili ammontano a € **1.316.361,90**;
- con i **DDRT n. 13758 del 18/06/2026 e n. 19715 del 31/08/2026**, la Regione ha proceduto all'impegno e alla liquidazione di risorse ulteriori per complessivi € 507.584,71, di cui € **437.786,97 per i servizi di competenza della Provincia** e € 69.797,74 per il servizio urbano di Pontedera di competenza dell'Unione Valdera;
- i Comuni delle Aree del Valdarno, della Val di Cecina e dell'Extraurbano Pisano per l'anno 2026, unitamente all'Unione Valdera per il periodo gennaio – agosto 2026, al momento hanno garantito un importo pari ad € **1.158.271,88**;
- ad oggi il **totale delle somme disponibili (tra risorse regionali e comunali)** per i servizi 2026 in carico alla Provincia di Pisa è pari a € **2.912.420,75**;
- l'**importo complessivamente previsto a copertura dei servizi per l'anno 2026** è pari a € **3.733.525,22, lordo IVA 10%**, di cui:
 - € 1.363.045,89 per il periodo gennaio – aprile;
 - € 1.366.102,13 per il periodo maggio – agosto;
 - € 1.004.377,20 per il periodo settembre dicembre;
- pertanto, **la differenza da coprire per lo svolgimento dei servizi fino al 31 dicembre 2026 è di € 821.104,47**;
- **al suddetto importo devono essere sommate le risorse a disposizione del QE relative al nuovo affidamento per il periodo settembre – dicembre 2026 per € 8.211,53**;
- quindi, la **differenza complessiva da coprire**, avvalendosi dell'avanzo di amministrazione assegnato, è di € **829.316,00**.

Ritenuto:

- **di modificare gli Accertamenti, assunti al capitolo di entrata 205066** (corrispondente capitolo di spesa 102539) del bilancio anno 2026, a titolo di risorse comunali anno 2026, piano dei conti finanziario (pcf) 2.01.01.02.003, **secondo il dettaglio riportato nella tabella** di cui all'**Allegato 7**, da cui si desume che la somma ad oggi garantita da parte dei Comuni è pari a € 1.158.271,88, a fronte delle quote di compartecipazione di cui alle note prov.li n. 39673 e n. 44919/2026 per complessivi € 1.192.146,25;
- **di accertare al capitolo di entrata 203224** del bilancio anno 2026, pcf 2.01.01.02.001, € **77.925,77** per il rinnovo del parco mezzi annualità 2025 (ex DDRT n. 22873/2023), di cui alla **quietanza del tesoriere provinciale n. 0012404/2026**;
- **di accertare al capitolo di entrata 203224** (corrispondente capitolo di spesa 102537) del bilancio anno 2026, pcf 2.01.01.02.001, la somma di € **507.584,71**, quali ulteriori risorse assegnate dalla Regione, di cui € **437.786,97 per i servizi di competenza della Provincia di Pisa** + € **69.797,74 per il servizio urbano di Pontedera di competenza dell'Unione Valdera** (ex DDRT n. 13758/2026 e n. 19715/2026);
- **di impegnare al capitolo di spesa 102537** del bilancio anno 2026, pcf 1.03.02.15.001, **a favore di Autolinee Toscane SpA, a copertura dei servizi fino al 31 dicembre 2026 la somma di € 323.940,70**;
- **di impegnare al capitolo di spesa 102537** del bilancio anno 2026, pcf 1.03.02.15.001, la somma di € **113.846,27 a favore dell'Unione Valdera**, quale quota di **risorse regionali per i servizi extraurbani dell'area Valdera per il periodo settembre – dicembre 2026**;
- **di impegnare al capitolo di spesa 102537**, del bilancio anno 2026, pcf 1.03.02.15.001, **a favore dell'Unione Valdera le ulteriori somme assegnate dalla Regione per i contratti emergenziali relativi al servizio urbano di Pontedera pari a € 69.797,74**;
- **di ridurre l'Impegno n. 1658/2026**, assunto a favore di Autolinee Toscane Spa, al capitolo di spesa 102539 del bilancio anno 2026, pcf 1.03.02.15.001, **per € 140.667,97, portando l'importo (da € 821.788,28) a € 681.120,31**;

- **di impegnare al capitolo di spesa 102460** del bilancio 2026 (somme finanziate da avanzo di amministrazione), pcf 1.03.02.15.001, **a favore di Autolinee Toscane SpA a copertura dei servizi fino al 31 dicembre 2026 la somma di € 821.104,47;**
- **di impegnare al capitolo di spesa 102460** del bilancio 2026 (somme finanziate da avanzo di amministrazione), pcf 1.03.02.15.001, **€ 8.211,53, a titolo di somme a disposizione del QE riferito all'affidamento in oggetto per il periodo settembre – dicembre 2026;**
- **di impegnare al capitolo di spesa 102539** del bilancio anno 2026, pcf 1.03.02.15.001, per somme versate non dovute da restituire ai Comuni:
 - **€ 4.073,35 a favore del Comune di Crespina-Lorenza;**
 - **€ 3,14 a favore del Comune di Orciano Pisano;**
 in aderenza alle quote di compartecipazione anno 2026;

Dato atto dell'assenza di conflitti di interesse del sottoscritto Dirigente e delle altre figure professionali coinvolte nel procedimento in esame, ex art. 6 bis della Legge 241/1990, come introdotto dalla Legge 190/2012, nonché ex articolo 16 del D.Lgs 36/2023.

Accertata la propria competenza ai sensi dell'art. 107 del D. Lgs 267/2000 e smi e dell'art. 22 del titolo III del vigente regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi e relativi allegati, nonché del DP di assegnazione di incarico sopra richiamato.

Attestata la regolarità tecnica del presente provvedimento, ai sensi dell'art. 147-bis comma 1 del D.Lgs n. 267/2000, così come modificato dall'articolo 3 del DL 10/10/2010 n. 174 convertito con modificazioni dalla Legge 7/12/2012 n. 213 *“Disposizioni urgenti in materia di finanza e di funzionamento degli Enti Territoriali”*.

DETERMINA

1. **di adottare un NUOVO PROVVEDIMENTO DI EMERGENZA** ai sensi dell'art. 5, paragrafo 5, del Regolamento (CE) n. 1370/2007 e coerentemente con gli indirizzi espressi nel Decreto Presidenziale n. 73 del 28/08/2026, sotto forma di affidamento diretto in favore dell'attuale concessionario Autolinee Toscane SpA (con sede in Borgo San Lorenzo - FI, P.IVA 02194050486) del servizio di TPL su gomma a domanda debole in carico alla Provincia di Pisa per le Aree Valdarno, Val di Cecina ed Extraurbano Pisano, compresi i servizi afferenti San Miniato ed esclusi i servizi dell'area debole della Valdera, per il **periodo dall'1/09/2026 al 31 dicembre 2026**, mantenendo inalterato il programma di esercizio corrente, ad un **corrispettivo economico unitario di € 2,2872/km (al netto di IVA 10%), corrispondente a € 2,51592/km lordo IVA 10%**, allineato a quello vigente per il Lotto Unico regionale, per una percorrenza chilometrica complessiva stimata in **399.208,72 km** e per un **importo contrattuale complessivo stimato in € 913.070,18 oltre a € 91.307,02 per Iva al 10%, per complessivi € 1.004.377,20;**
2. **di approvare** il seguente QE della spesa per la suddetta concessione di servizi TPL **per l'importo totale di € 1.012.588,73**, di cui:
 - **€ 1.004.377,20 per i servizi (=€ 913.070,18 imponibile + € 91.307,02 Iva 10%) per 399.208,72 km, come da PdE allegati alla nota AT prot. n. 41956 del 07/08/2026;** i conteggi derivano dall'applicazione del corrispettivo unitario pari ad € 2,2872/km (al netto di Iva 10%), allineato al prezzo per il Lotto Unico regionale, concordato tra le parti con lo scambio di note avvenuto tra la Provincia di Pisa (prot. n. 41688 del 06/08/2026) e Autolinee Toscane SpA (prot. n. 41956 del 07/08/2026);
 - **€ 8.211,53 per incentivi funzioni tecniche ex art. 45 DLgs 36/2023, IRAP e quota per il fondo innovazione, e contributo dovuto all'ANAC, precisando che la definizione dei corrispettivi spettanti ai dipendenti identificati nel gruppo di lavoro e la successiva corresponsione sono subordinati all'espressione del parere richiesto al MIT circa la**

possibilità di incentivare attività affidate in via emergenziale ex Regolamento CE n. 1370/2007:

QUADRO ECONOMICO	IMPORTO affidamento
A. SERVIZIO	
A.01. Servizio	913.070,18 €
B. SICUREZZA	
B.01. Oneri della Sicurezza	0,00 €
TOTALE SERVIZIO	913.070,18 €
C. SOMME A DISPOSIZIONE	
C.01. IVA di Legge (10%)	91.307,02 €
C.02. Contributo ANAC	410,00 €
C.03. Incentivi (80% dell'1% dell'importo affidamento)	7.304,56 €
C.04 IRAP 8,5% (calcolato sull'80% del fondo al netto oneri degli previdenziali pari a 24,935%)	496,97 €
TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE	99.518,55 €
TOTALE COMPLESSIVO INTERVENTO	1.012.588,73 €

- di approvare lo schema di contratto (Allegato 6)** per l'affidamento dei servizi nel regime emergenziale transitorio ed i relativi **PdE per il periodo 01/09/2026 – 31/12/2026**, trasmessi dal gestore Autolinee Toscane SpA e conservati agli atti d'ufficio, alle condizioni patti e clausole in esso contenute;
- di dare atto dell'espunzione dei servizi relativi all'area debole della Valdera** dal perimetro del presente affidamento emergenziale provinciale a decorrere dal 1° settembre 2026, in virtù del subentro operativo del nuovo concessionario RTI Valdera Move in forza del contratto di concessione sottoscritto con l'Unione dei Comuni della Valdera in data 27/04/2026 (reg. n. 1431/2026), determinando la conseguente rimodulazione delle percorrenze e dell'oggetto del rapporto con AT SpA;
- di disporre che la stipulazione del contratto avverrà secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere (corrispondenza commerciale)** tramite Posta Elettronica Certificata (PEC) ai sensi delle disposizioni del Regolamento UE n. 910/2014, alle condizioni contenute nello schema di contratto, stabilendo che sono **a carico dell'operatore economico Autolinee Toscane SpA i seguenti oneri** relativi:
 - all'**imposta di bollo** per la stipula contrattuale, quantificata in **€ 120,00** ai sensi dell'Allegato I.4 al D.Lgs n. 36/2023, da assolversi tramite modello F24;
 - al **contributo in favore di ANAC**, pari ad **€ 90,00**, dovuto dall'operatore economico ex Delibera ANAC n. 524/2025;
 - alla costituzione di **cauzione definitiva**, di cui all'articolo 24 "Garanzia" dello schema di contratto allegato, mediante fideiussione bancaria, con le caratteristiche di cui all'art. 106, co. 4, del D.Lgs n. 36/2023, sino alla data di termine dell'efficacia del contratto, con eventuale rinnovo alle medesime condizioni in caso di proroga ai sensi dell'art. 3 dello schema di contratto;
- di dare atto che il gestore ha trasmesso la polizza n. IT00026243LI di "Responsabilità civile terzi e prodotti"**, di cui all'art. 21 dello schema di contratto "Assicurazioni", valida per l'anno 2026;
- di modificare gli Accertamenti, assunti al capitolo di entrata 205066** (corrispondente capitolo di spesa 102539) del bilancio anno 2026, a titolo di risorse comunali anno 2026, pcf

- 2.01.01.02.003, **secondo il dettaglio riportato nella tabella** di cui all'**Allegato 7**, da cui si desume che la somma ad oggi garantita da parte dei Comuni è pari a € 1.158.271,88, a fronte delle quote di compartecipazione di cui alle note prov.li n. 39673 e n. 44919/2026 per complessivi € 1.192.146,25;
8. **di accertare al capitolo di entrata 203224** del bilancio anno 2026, pcf 2.01.01.02.001, € **77.925,77** per il rinnovo del parco mezzi annualità 2025 (ex DDRT n. 22873/2023) e **di dare mandato al Settore Programmazione Finanziaria e Risorse di incassare tale somma (quietanza del tesoriere provinciale n. 0012404/2026 – Allegato 4);**
 9. **di accertare al capitolo di entrata 203224** (corrispondente capitolo di spesa 102537) del bilancio anno 2026, pcf 2.01.01.02.001, la somma di € **507.584,71**, di cui € **437.786,97** per i servizi di competenza della Provincia e € **69.797,74** per il servizio urbano di Pontedera di competenza dell'Unione Valdera, a titolo di ulteriori risorse assegnate dalla Regione fino al 30/04/2026 (ex DDRT n. 13758/2026 e n. 19715/2026) e **di dare mandato al Settore Programmazione Finanziaria e Risorse di incassare la somma di € 412.332,43**, di cui alla quietanza del tesoriere provinciale n. 0025504 del 14/07/2026 (Allegato 2), e il saldo di € **95.252,28** quando sarà acquisita la relativa quietanza;
 10. **di impegnare al capitolo di spesa 102537** del bilancio anno 2026, pcf 1.03.02.15.001, a favore di Autolinee Toscane SpA, per i servizi dell'anno 2026 la somma di € **323.940,70**;
 11. **di impegnare al capitolo di spesa 102537** del bilancio anno 2026, pcf 1.03.02.15.001, la somma di € **113.846,27** a favore dell'Unione Valdera, quale quota di risorse regionali per i servizi extraurbani dell'area Valdera periodo settembre – dicembre 2026;
 12. **di impegnare al capitolo di spesa 102537**, del bilancio anno 2026, pcf 1.03.02.15.001, a favore dell'Unione Valdera le ulteriori somme assegnate dalla Regione per i contratti emergenziali relativi al servizio urbano di Pontedera pari a € **69.797,74**;
 13. **di ridurre l'Impegno n. 1658/2026**, assunto a favore di Autolinee Toscane Spa al capitolo di spesa 102539 del bilancio anno 2026, pcf 1.03.02.15.001, per € **140.667,97**, portando l'importo (da € 821.788,28) a € **681.120,31**;
 14. **di impegnare al capitolo di spesa 102460** del bilancio 2026 (somme finanziate da avanzo di amministrazione), pcf 1.03.02.15.001, a favore di Autolinee Toscane SpA per i servizi dell'anno 2026, la somma di € **821.104,47**;
 15. **di impegnare al capitolo di spesa 102460** del bilancio 2026 (somme finanziate da avanzo di amministrazione), pcf 1.03.02.15.001, € **8.211,53**, a titolo di somme a disposizione del QE riferito all'affidamento in oggetto per il periodo settembre – dicembre 2026;
 16. **di impegnare al capitolo di spesa 102539** del bilancio anno 2026, pcf 1.03.02.15.001, per somme versate non dovute da restituire ai Comuni:
 - € **4.073,35** a favore del **Comune di Crespina-Lorenza**;
 - € **3,14** a favore del **Comune di Orciano Pisano**;in aderenza alle quote di compartecipazione anno 2026;
 17. **di rinviare** a successivo atto l'impegno di € 123.450,08 a favore dell'Unione Valdera, quale quota di risorse spettante per gli anni 2023 e 2024 per il rinnovo del parco autobus, la cui copertura finanziaria è garantita a valere sulla quota parte dell'avanzo di amministrazione applicato d'urgenza al bilancio provinciale con il citato DP n. 72/2026, oltre all'impegno di € 55.121,40, quale quota parte spettante per l'urbano di Pontedera anno 2025, erogati dalla Regione nel corrente anno e € 50.692,95, per il servizio extraurbano anno 2025, richiesti alla Regione ma da incassare, a seguito di conferma da parte della stessa (rif. nota prov.le prot. n. 44919 del 28/08/2026) circa il legittimo riconoscimento e liquidazione;
 18. **di dare atto** che si provvederà:
 - a richiedere alla Regione Toscana la maggiore spesa per i servizi TPL per il periodo maggio – dicembre 2026 per € 787.230,10, a cui si è fatto fronte mediante applicazione dell'avanzo di amministrazione, di cui € 395.061,20 già richiesti per il tramite di UPI Toscana per il periodo maggio – agosto (comunicazione di UPI alla Regione del 10/07/2026) e € 392.168,90 da richiedere per l'ultimo quadrimestre;

- a sollecitare i Comuni per la copertura della somma complessiva di € 33.874,37, a totale garanzia delle quote di compartecipazione dovute per l'anno 2026 (nota prot. n. 39673/2026), a cui si è fatto fronte mediante applicazione dell'avanzo di amministrazione, rinviando conseguentemente a successivo atto l'assunzione dei relativi accertamenti di entrata;
19. **di individuare:**
 - il **RUP** nel sottoscritto Dirigente e il **DEC** nel Funzionario EQ, Dott.ssa Barbara Forcina;
 - il **gruppo di lavoro**, di cui all'**Allegato 5** al presente atto, con la sola indicazione delle figure professionali, ruoli e compiti loro assegnati, subordinando l'eventuale assegnazione delle quote incentivanti e la relativa corresponsione al parere richiesto al MIT in data 10/08/2026 per la specifica fattispecie dell'affidamento emergenziale ex Regolamento CE n. 1370/2007;
 20. **di provvedere alla pubblicazione** del presente provvedimento sul profilo istituzionale del committente www.provincia.pisa.it – sezione "Amministrazione trasparente" ai sensi della normativa vigente, e alla sua trasmissione ad Autolinee Toscane SpA, Regione Toscana, UPI Regionale e ai Comuni interessati;
 21. **di trasmettere** al Settore Programmazione e Risorse il presente atto ai fini dell'acquisizione del parere di regolarità e del visto di attestazione della copertura finanziaria reso dal Responsabile del Servizio Finanziario ai sensi dell'art. 147-bis comma 1 del sopracitato D. Lgs n. 267/2000 e smi che verranno formalizzati mediante sottoscrizione riportata in calce al presente provvedimento;
 22. **di informare** che la Provincia di Pisa, in esecuzione degli obblighi imposti dal Regolamento UE679/2016 in materia di protezione dei dati personali, relativamente alla presente procedura, potrà trattare i dati personali sia in formato cartaceo che elettronico, per il conseguimento di finalità di natura pubblicistica ed istituzionale, precontrattuale e contrattuale e per i connessi eventuali obblighi di legge; il trattamento dei dati avverrà ad opera di soggetti impegnati alla riservatezza, con logiche Correlate alle finalità e, comunque, in modo da garantire la sicurezza e la protezione dei dati; in qualsiasi momento potrete esercitare i diritti di cui agli artt. 15 e ss. del Regolamento UE 679/2016; per maggiori informazioni circa il trattamento dei dati personali, il contraente potrà visitare il sito www.provincia.pisa.it, cliccando [Amministrazione trasparente](#) > [Altri Contenuti](#) > [Dati ulteriori](#) > Privacy;
 23. **di informare** che, salvo specifiche disposizioni normative speciali, contro il presente provvedimento possono essere proposte le azioni innanzi al TAR Toscana ai sensi del Decreto Legislativo 2 luglio 2010 n. 104 "Attuazione dell'art. 44 della Legge 18 giugno 2009 n. 69 recante delega al Governo per il riordino del processo amministrativo", nei termini e nei modi in esso previsti.

Ai sensi e per gli effetti dell'art.147 bis del TUEL si appone il parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e correttezza dell'azione amministrativa.

Sottoscritta dal Dirigente

(RISTORI CRISTIANO)
con firma digitale