



PROVINCIA DI PISA

**Istituzione dei Comuni per il governo dell'area vasta
Scuole, Strade e Sistemi di trasporto, Territorio e Ambiente
Gestione associata di servizi e assistenza ai Comuni**

SETTORE VIABILITA' , TRASPORTI E PROTEZIONE CIVILE

Proposta n. 2944/2026

Adozione n. 1356 del 23/09/2026

Oggetto: PROCEDURA APERTA CON INVERSIONE PROCEDIMENTALE - START N. 055798/2025. LAVORI DI MANUTENZIONE STRAORDINARIA DEL MANTO STRADALE LUNGO LE STRADE PROVINCIALI. LOTTI 1-2-3-4. - CUI: L80000410508202500017 - CUP: E57H25001120003. RUP ING. LUCA PAGNI.
LOTTO 2 ZONA 2 AREA 1 OVEST - CIG: B9DB5303C6.
REVOCA DELL'AGGIUDICAZIONE DISPOSTA CON DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 1084 DEL 20/07/2026 E CONSEGUENTI DISPOSIZIONI PER LO SCORRIMENTO DELLA GRADUATORIA.

IL DIRIGENTE

Richiamati i seguenti atti:

- i Decreti Presidenziali (DP) n. 127 del 31/12/2024 e n. 35 del 19/03/2025, con i quali sono stati approvati la nuova struttura organizzativa dell'Ente e il relativo funzionigramma;
- il DP n. 50 del 07/04/2025, con il quale è stato attribuito al sottoscritto l'incarico di Dirigente del Settore Viabilità, Trasporti e Protezione Civile fino alla data di scadenza del mandato amministrativo, indicativamente prevista per il mese di dicembre 2026;
- il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2026-2028 approvato con Deliberazione del Consiglio Provinciale (DCP) n. 39 del 16/12/2025 e successive variazioni;
- il Bilancio di previsione per gli esercizi finanziari 2026, 2027 e 2028, approvato con DCP n. 41 del 16/12/2025 e successive variazioni;
- il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2026-2028 – “*Assegnazione risorse finanziarie e umane*” approvato con DP n. 2 del 14/01/2026 e successive variazioni;

Dato atto che:

- con propria Determinazione n. 1084 del 20/07/2026, il sottoscritto Dirigente ha affidato i *Lavori di manutenzione straordinaria del manto stradale lungo le strade provinciali* – Lotto 2 Zona 2 Area 1 Ovest – CIG: B9DB5303C6 all'operatore economico **EUROSTRADE S.R.L.**, con sede legale in Castellarano (RE), 42014, via Giotto 2/E, C.F. e P.IVA: 00900960352, pec: eurostrade@legalmail.it;
- in data 31/07/2026, con nota prot. Provincia n. 40562/2025, trasmessa a

mezzo pec all'indirizzo indicato dall'operatore economico nel proprio DGUE e riportato nella visura ordinaria dell'impresa, il RUP Ing. Luca Pagni comunicava la volontà di questa Amministrazione di addivenire alla stipula del contratto, domandando che fosse trasmessa la documentazione necessaria allo scopo (in particolare, la garanzia definitiva e la polizza CAR);

- nella menzionata nota, tenuto conto del periodo estivo, veniva peraltro accordato all'operatore economico un congruo termine per la produzione della documentazione richiesta;
- decorso tale termine senza alcun riscontro, né formale né informale, da parte dell'impresa, il RUP effettuava ulteriori tentativi di contatto con la società, senza però ottenere alcun riscontro;
- conseguentemente, in data 15/09/2026, questa Amministrazione trasmetteva una seconda pec di sollecito, acquisita al prot. Provincia n. 48484/2026, con la quale veniva richiesto all'operatore economico di trasmettere, entro e non oltre il 18/09/2026, la documentazione già richiesta, nonché di prendere tempestivamente contatti con il RUP;
- anche questo termine decorreva senza che Eurostrade S.r.l. provvedesse alla produzione della documentazione necessaria alla stipula del contratto e senza che si premurasse di prendere contatti con il RUP;

Preso atto altresì che:

- come sopra accennato, la determinazione di aggiudicazione, immediatamente efficace, è stata adottata in data 20/07/2026, ed è diventata esecutiva in data 28/07/2026;
- la comunicazione di avvenuta aggiudicazione è stata consegnata a tutti gli operatori economici, incluso l'aggiudicatario, in data 03/08/2026 a mezzo START;
- trattandosi di contratto di appalto di importo inferiore alla soglia di rilevanza europea, sono infruttuosamente decorsi – per causa imputabile all'operatore economico aggiudicatario – i trenta giorni di cui all'art. 55, co. 1 del D.Lgs. 36/2023, decorrenti dall'aggiudicazione, senza che sia stato stipulato il contratto;

Richiamato pertanto l'art. 18, co. 6 del D.Lgs. 36/2023, a mente del quale *“la mancata stipula del contratto nel termine fissato per fatto dell'aggiudicatario può costituire motivo di revoca dell'aggiudicazione”*;

Vista la nota prot. n. 49437 del 21/09/2026, con la quale il RUP Ing. Luca Pagni – alla luce delle vicende sopra esposte e considerata la latitanza dell'operatore economico aggiudicatario - ha chiesto al sottoscritto Dirigente di procedere con la revoca dell'aggiudicazione dell'appalto relativo al menzionato Lotto 2, disposta dal sottoscritto con propria Determinazione Dirigenziale n. 1084 del 20/07/2026;

Ritenuto che l'inerzia sopra descritta di Eurostrade S.r.l. costituisca valido motivo ex art. 18, co. 6 del D.Lgs. 36/2023, per addivenire alla revoca dell'aggiudicazione disposta in suo favore, avendo l'operatore economico aggiudicatario impedito – per fatto a lui imputabile – la stipula del contratto nei termini prescritti;

Visto, inoltre, l'art. 108, co. 12 del D.Lgs. 36/2023, a mente del quale *“Ogni variazione che intervenga ... successivamente al provvedimento di aggiudicazione, tenendo anche conto dell'inversione procedimentale, non è rilevante ai fini del calcolo di medie nella procedura, né per l'individuazione della soglia di anomalia delle offerte, eventualmente stabilita nei documenti di gara, e non produce conseguenze sui procedimenti relativi agli altri lotti della medesima gara”*;

Richiamate anche le pronunce *Corte costituzionale, 30 maggio 2025, n. 77* e, da ultimo, *Cons. Stato, Sez. V, 27 maggio 2026, n. 4268*, che chiariscono che a seguito dell'adozione del provvedimento di aggiudicazione vige il c.d. principio di invarianza “*che opera nel senso della ‘cristallizzazione delle offerte’ e della ‘immodificabilità della graduatoria’*” e che, pertanto, impedisce anche la modifica della soglia di anomalia;

Ritenuto:

- che la revoca dell'aggiudicazione già disposta in favore di Eurostrade S.r.l. non comporti né la riedizione delle operazioni di gara relative al ricalcolo della soglia di anomalia, né la modifica della graduatoria già approvata;
- conseguentemente, di procedere allo scorrimento della classifica, muovendo – in ordine di graduatoria – dall'operatore economico collocatosi al secondo posto e procedendo:
 - alla verifica della permanenza, fino alla nuova data che sarà indicata nella richiesta, della validità dell'offerta presentata dagli operatori economici collocatisi tra il secondo e il decimo posto;
 - all'esame della documentazione amministrativa prodotta dagli operatori economici collocatisi utilmente in graduatoria, a partire dal secondo classificato, nonché alle verifiche – nei suoi confronti – in ordine al possesso dei requisiti generali e speciali prescritti dalla normativa e dai documenti di gara, ai fini della successiva aggiudicazione;

Dato atto, inoltre, dell'assenza di conflitti di interesse del sottoscritto e di ogni altro soggetto coinvolto nel procedimento in esame, ex art. 6 bis della Legge 241/1990, come modificato dalla Legge 190/2012, ed ex art. 16 del D.Lgs. 36/2023, nonché ex art. 7 del DPR 60/2013;

Accertata la propria competenza ai sensi del combinato disposto dell'art. 107 del D.Lgs 267/2000 e dell'art. 22 del titolo III del regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi, così come modificato con DGP n. 9 del 22/01/2013;

Attestata, mediante sottoscrizione del presente atto, la regolarità tecnica dello stesso, ai sensi dell'art. 147-bis comma 1 del D.Lgs 267/2000 e ss.mm.ii., così come modificato dall'art. 3 del D.L.10/10/2010 n. 174 convertito con modificazioni dalla L. 7/12/2012 n. 213 “Disposizioni urgenti in materia di finanza e di funzionamento degli Enti Territoriali”

DETERMINA

1. **di revocare**, ai sensi dell'art. 18, co. 6 del D.Lgs. 36/2023, per le motivazioni dettagliatamente esposte in premessa, l'aggiudicazione dei “*Lavori di manutenzione straordinaria del manto stradale lungo le strade provinciali*” – Lotto 2 Zona 2 Area 1 Ovest – CIG B9DB5303C6, disposta dal sottoscritto con Determinazione Dirigenziale (D.D.) n. 1084 del 20/07/2026 in favore dell'operatore economico **EUROSTRADE S.R.L.**, con sede legale in Castellarano (RE), 42014, via Giotto 2/E, C.F. e P.IVA: 00900960352, pec: eurostrade@legalmail.it;
2. **di dare atto**, in particolare, che la determinazione di revoca di cui al punto precedente è motivata dalla mancata stipula del contratto per fatto imputabile all'operatore economico che, malgrado le ripetute richieste e i vari solleciti formali formulati da questa Amministrazione, non ha mai fornito alcun riscontro;
3. **di dare altresì atto** che, in forza del c.d. principio di invarianza codificato all'art. 108, co. 12 del D.Lgs. 36/2023 e ribadito dalla giurisprudenza consolidata, resta ferma la graduatoria della

gara in oggetto, non dovendosi perciò procedere né al ricalcolo della soglia di anomalia, né alla riformulazione della classifica;

4. di disporre, conseguentemente, lo scorrimento della graduatoria, nonché:

- la verifica della permanenza, fino alla nuova data che sarà indicata nella richiesta, della validità dell'offerta presentata dagli operatori economici collocatisi tra il secondo e il decimo posto;
- l'esame della documentazione amministrativa prodotta dagli operatori economici collocatisi utilmente in graduatoria a partire dal secondo classificato, nonché alle verifiche – nei suoi confronti – in ordine al possesso dei requisiti generali e speciali prescritti dalla normativa e dai documenti di gara, ai fini della successiva aggiudicazione;

5. che, nel caso in cui le operazioni di cui sopra avessero esito positivo, si procederà, con successivo provvedimento, all'aggiudicazione dei lavori in oggetto in favore dell'operatore economico secondo classificato;

6. che, al contrario, qualora non ricorressero i presupposti per addivenire all'aggiudicazione in favore del secondo classificato, si procederà, progressivamente, nei confronti degli operatori economici collocatisi via via, nelle posizioni successive della graduatoria;

7. di trasmettere la presente determinazione alla U.O. Gare, Centrale di Committenza, Provveditorato e Acquisti, e alla U.O. Contratti, Gestione del rischio, URP e Protocollo per il seguito di competenza ed al RUP incaricato ai fini dell'espletazione delle successive fasi;

8. di provvedere, ai sensi dell'art. 27 del D.Lgs 36/2023, alla pubblicazione del presente provvedimento sia sul sito istituzionale dell'Ente, www.provincia.pisa.it, nella sezione "*Bandi di gara*", sia sulla Piattaforma digitale START;

9. di comunicare il presente provvedimento a Eurostrade S.r.l., nonché agli operatori economici non aggiudicatari;

10. di provvedere, in conformità a quanto previsto dal D.Lgs. 33/2013, agli adempimenti su "*Amministrazione Trasparente*" del sito istituzionale della Provincia di Pisa, ai sensi e per gli effetti dell'art. 28 del D.Lgs. 36/2023;

11. di dare atto che la Provincia di Pisa – in esecuzione degli obblighi imposti dal Regolamento UE 679/2016 in materia di protezione dei dati personali, relativamente al presente atto e alle conseguenti convenzioni – potrà trattare i dati personali dei contraenti sia in formato cartaceo che elettronico, per il conseguimento di finalità di natura pubblicistica ed istituzionale, precontrattuale contrattuale e per i connessi eventuali obblighi di legge; il trattamento dei dati avverrà ad opera di soggetti impegnati alla riservatezza, con logiche correlate alle finalità e, comunque in modo da garantire la sicurezza e la protezione dei dati; in qualsiasi momento potranno essere esercitati i diritti di cui agli artt. 15 e ss. del Regolamento UE 679/2016; per maggiori informazioni circa il trattamento dei dati personali, il contraente potrà visitare il sito www.provincia.pisa.it, cliccando su: Amministrazione trasparente>Altri Contenuti>Dati ulteriori>Privacy;

12. di dare infine atto che, salvo specifiche disposizioni normative speciali, contro il presente provvedimento possono essere proposte le azioni innanzi al TAR Toscana ai sensi del Decreto Legislativo 2 luglio 2010 n. 104 “Attuazione dell’art. 44 della Legge 18 giugno 2009 n. 69 recante delega al Governo per il riordino del processo amministrativo”, nei termini e nei modi in esso previsti.

Ai sensi e per gli effetti dell'art.147 bis del TUEL si appone il parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e correttezza dell'azione amministrativa.

Sottoscritta dal Dirigente

(RISTORI CRISTIANO)
con firma digitale